



MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

**NACIONALNA STRATEGIJA
ZA ODRŽIVE
OPERATIVNE PROGRAME
PROIZVOĐAČKIH ORGANIZACIJA
U SEKTORU VOĆA I POVRĆA**

Zagreb, lipanj 2020.



SADRŽAJ

Uvod	6
1. Trajanje Nacionalne strategije	7
2. Analiza stanja u pogledu snaga, slabosti i potencijala za razvoj, odabrana strategija s obzirom na snage i slabosti te pojašnjenje odabranih prioriteta navedenih u članku 36. stavku 2. točke (a) i (b) Uredbe (EU) br. 1308/2013	7
2.1. Analiza stanja	7
2.1.1. Proizvodnja voća	8
2.1.2. Proizvodnja povrća	10
2.1.3. Ekološka poljoprivreda	12
2.1.4. Tržiste voća i povrća u Republici Hrvatskoj	13
2.1.5. Stanje i razvoj proizvođačkih organizacija	20
2.1.6. Djelovanje na okoliš (utjecaji, pritisci i koristi) proizvodnje voća i povrća, uključujući glavna kretanja	21
2.2. Odabrana strategija s obzirom na snage i slabosti	24
2.2.1. Unutarnja usklađenost strategije	32
2.2.2. Komplementarnost i usklađenost sa drugim instrumentima	32
2.2.3. Sažeti prikaz ključnih područja, ciljeva i mjera	32
3. Ciljevi operativnog programa i pokazatelji uspješnosti	38
3.1. Zahtjevi za sve ili za nekoliko određenih aktivnosti	38
3.2. Specifične informacije za sve vrste aktivnosti	39
3.2.1. Stjecanje dugotrajne materijalne imovine	39
3.2.2. Druge mjere (nematerijalne)	40
4. Nadležna i odgovorna tijela	43
5. Sustav praćenja, ocjenjivanja i izvještavanja	44
5.1. Vrednovanje i ocjenjivanje operativnih programa	44
5.2. Praćenje i ocjenjivanje Nacionalne strategije	45

6. Uvjeti za primjenu nacionalne finansijske pomoći i proračun za provedbu nacionalne strategije	49
7. Prilozi	50

Izvori podataka

U Nacionalnoj strategiji za održive operativne programe proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća korištena su izvješća sljedećih tijela državne uprave, agencija, znanstveno-obrazovnih ustanova i institucija:

- Agencija za zaštitu okoliša; *
- Agronomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu;
- Državni zavod za statistiku;
- Hrvatska agencija za poljoprivrodu i hranu;
- Hrvatska narodna banka;
- Ministarstvo zaštite okoliša i energetike;
- Ministarstvo poljoprivrede (Tržišni cjenovni informacijski sustav u poljoprivredi).

* Hrvatska agencija za okoliš i prirodu pravni je sljednik Agencije za zaštitu okoliša, a ista je sukladno članku 73. stavku 3. „Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti okoliša“ (NN 118/18 od 27. prosinca 2018.) te brisanjem iz sudskeg registra (17.siječnja 2019. godine) pripojena Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.

UVOD

Nacionalna strategija za održive operativne programe proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća (u dalnjem tekstu: Nacionalna strategija) izrađuje se na temelju Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage Uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013.) kako je posljednji puta izmijenjena Uredbom (EU) br. 2017/2393 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2017. o izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013 o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), Uredba (EU) br. 1306/2013 o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike, (EU) br. 1307/2013 o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i (EU) br. 652/2014 o utvrđivanja odredaba za upravljanje rashodima koji se odnose na prehrambeni lanac, zdravlje i dobrobit životinja te na biljno zdravstvo i biljni reproduksijski materijal (SL L 350, 29.12.2017.) (**dalje u tekstu: Uredba (EU) br. 1308/2013**), Delegirane Uredbe Komisije (EU) br. 2017/891 od 13. ožujka 2017. o dopuni Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu sektora voća i povrća te prerađevina voća i povrća i o dopuni Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu novčanih kazni koje će se primjenjivati u tim sektorima i o izmjeni Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 543/2011 (SL L 138, 25.05.2017.) kako je posljednji puta izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2018/1145 od 07. lipnja 2018. o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 2017/891 u pogledu proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća (SL L 208, od 17. 8. 2018.) (**dalje u tekstu: Uredba (EU) br. 891/2017**), Provedbene Uredbe Komisije (EU) 2017/892 od 13. ožujka 2017. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća (SL L 138, 25.5.2017.) kako je posljednji puta izmijenjena Provedbenom Uredbom Komisije (EU) 2018/1146 od 07. lipnja 2019. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2017/892 o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća i Uredbe (EZ) br. 606/2009 o utvrđivanju određenih detaljnih pravila za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2008 o pogledu kategorije proizvoda od vinove loze, enoloških postupaka i primjenjivih ograničenja (SL L 350, 29.12.2017.) (**dalje u tekstu: Uredba (EU) br. 892/2017**) te se njome osigurava provedba navedenih uredbi Europske unije.

Nacionalnom strategijom utvrđuju se pravila kojima se osigurava učinkovita provedba operativnih programa priznatih organizacija proizvođača i njihovih udruženja u sektoru voća i povrća.

Nacionalnom strategijom u sektoru voća i povrća osigurava se dodjela finansijskog doprinosa iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi operativnim fondovima proizvođačkih organizacija i njihovih udruženja u sektoru voća i povrća u svrhu provedbe njihovih višegodišnjih operativnih programa. Operativni program proizvođačke organizacije, kao respektabilne, tržišno konkurentne proizvođačke jedinice, predstavlja plan u kojem su detaljno opisane mјere i aktivnosti koje ista planira poduzeti kako bi postigla zadane ciljeve. Učinkovita provedba koncizno strukturiranih i mjerljivih operativnih programa doprinosi ostvarivanju prioriteta i ciljeva Nacionalne strategije.

Nacionalna strategija primjenjuje se na odobrene operativne programe koje provode priznate proizvođačke organizacije i njihova udruženja od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2023. godine. U skladu sa člankom 33. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1308/2013 operativni programi proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća traju tri godine.

Također, Nacionalna strategija daje jasne smjernice proizvođačkim organizacijama, upoznaje ih s mjerama i aktivnostima koje je potrebno uključiti u operativne programe, kao i elementima za praćenje i evaluaciju tih operativnih programa.

Proizvođačka organizacija osniva se na inicijativu proizvođača sa svrhom objedinjavanja aktivnosti pojedinačnih proizvođača u zajedničke aktivnosti koje imaju za cilj planiranje proizvodnje i njeno prilagođavanje potražnji, koncentriranju ponude i stavljanju na tržiste proizvoda vlastitih članova, optimiziranje troškova proizvodnje, stabiliziranje cijena proizvoda, podizanje komercijalne vrijednosti i promociju proizvoda te sprečavanje kriznih situacija i učinkovito upravljanja njima. Na taj način proizvođači jačaju svoju poziciju na tržistu, posljedično osiguravajući održivost, ekonomičnost i kontinuitet proizvodnje.

1. TRAJANJE NACIONALNE STRATEGIJE

Nacionalna strategija primjenjuje se na odobrene operativne programe koje provode priznate proizvođačke organizacije i njihova udruženja od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2023. godine.

Za potrebe provedbe Nacionalne strategije, cjelokupni teritorij Republike Hrvatske predstavlja jednu regiju. Provedba Nacionalne strategije propisuje se na temelju članka 48. stavka 8. Zakona o poljoprivredi (Narodne novine, broj 118/18).

2. ANALIZA STANJA U POGLEDU SNAGA, SLABOSTI I POTENCIJALA ZA RAZVOJ, ODABRANA STRATEGIJA S OBZIROM NA SNAGE I SLABOSTI TE POJAŠNJENJE ODABRANIH PRIORITETA NAVEDENIH U ČLANKU 36. STAVKU 2. TOČKE (a) I (b) Uredbe (EU) br. 1308/2013

2.1. ANALIZA STANJA

Biljna proizvodnja u Republici Hrvatskoj u 2018. godini odvijala se na 1.485.645 ha poljoprivrednih površina. Od ukupne površine korištene za poljoprivrednu proizvodnju u 2018. godini, 2,25% koristilo se za proizvodnju voća, a 0,58% za proizvodnju povrća. Prosječna veličina poljoprivrednog gospodarstva u 2018. godini iznosila je 6,8 ha.

Uzimajući u obzir prosječnu veličinu i strukturu gospodarstava prema razredima korištene poljoprivredne površine, razvidno je da 83,2% gospodarstava pripada kategoriji veličine do 9,99 ha. Unatoč trendu rasta broja gospodarstava u kategorijama od 20 do 50 ha s 5.685 poljoprivrednih gospodarstava u 2017. godini na 5.817 u 2018. godini, njihova zastupljenost u ukupnom broju je i dalje niska te iznosi 3,5%. U strukturi poljoprivrednih gospodarstava prema razredima ekonomske veličine gospodarstava razvidno je da 82,59% gospodarstva pripada razredu ekonomske veličine do 14.999 EUR.

Bruto domaći proizvod u 2018. godini iznosio je 51,496 milijardi EUR, a udio poljoprivrede, ribarstva i šumarstva u bruto domaćem proizvodu iznosio je svega 3%. S obzirom na prosječnu veličinu poljoprivrednog gospodarstva ona se mogu opisati kao relativno mala gospodarstva, što ima izravan utjecaj na manju konkurentnost na tržištu, a time i slabiju ekonomsku održivost poljoprivrednog gospodarstva.

Razvoj poljoprivredne djelatnosti dodatno otežavaju dobna i obrazovna struktura, jer 38,7% nositelja poljoprivrednih gospodarstava pripada dobnoj skupini iznad 65 godina, 36,5% dobnoj skupini od 50 do 64 godine, 13,8% nositelja poljoprivrednih gospodarstava je u dobnoj skupini od 40 do 50 godina, a svega 11% pripada dobnoj skupini ispod 40 godina. Struktura obrazovanja nositelja poljoprivrednih gospodarstava također je vrlo nepovoljna s obzirom da 89% nositelja poljoprivrednih gospodarstava posjeduje samo praktično iskustvo u poljoprivrednoj proizvodnji. Razina obrazovanja u ruralnim područjima u prosjeku je znatno niža u usporedbi s urbanim područjima. Iako postoji dobro razvijena obrazovna infrastruktura, osjeća se nedostatak programa neformalnog obrazovanja i stručnog usavršavanja.

Svi navedeni elementi kao što su mala poljoprivredna gospodarstva, mali broj površina koje se navodnjavaju i imaju sustave zaštite od mraza i tuče, starija životna dob i niži stupanj obrazovanja nositelja poljoprivrednih gospodarstava kao i primjena zastarjelih tehnologija i sortimenta te slabo korištenje informacijskih tehnologija u proizvodnji imaju za rezultat niže prinose i slabiju produktivnost poljoprivrednih gospodarstava i prepreka su dalnjem razvoju što ima za posljedicu upitnu opstojnost i konkurentnost.

2.1.1. Proizvodnja voća

S obzirom na klimatske, pedološke i hidrološke potencijale, u Republici Hrvatskoj moguća je proizvodnja raznolikog voća. Unatoč navedenim prednostima, proizvodnja voća nije značajnije zastupljena u ukupnoj vrijednosti *outputa* biljne proizvodnje što se odražava u nedostatnoj proizvodnji u odnosu na potrebe stanovništva, turizma, prehrambene industrije, izvoza i mogućnostima zapošljavanja u uslužnim djelatnostima koje se nadovezuju na ovaj sektor.

Ukupna proizvodnja voćnih vrsta u Republici Hrvatskoj u 2018. godini odvijala se na 33.444 ha te je iznosila 221.584 t, od čega na nasade u intenzivnoj proizvodnji otpada 213.910 t, dok na nasade u ekstenzivnoj proizvodnji (pretežno za vlastite potrebe) otpada 7.674 t.

Tablica 1: Površine (ha) i proizvodnja (t) voća od 2013. do 2018. godine

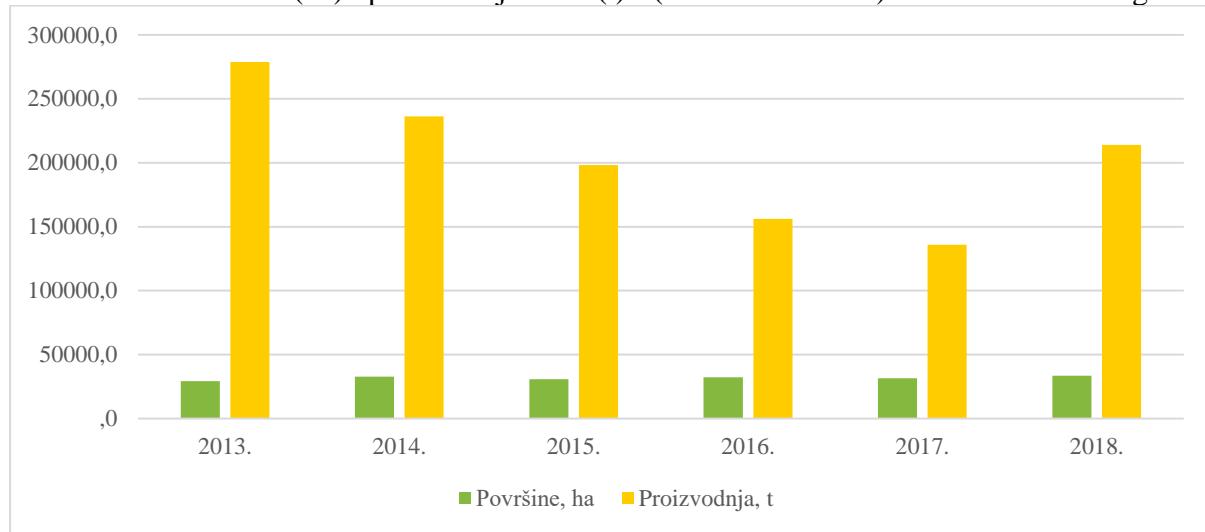
godina	intenzivan nasad		ukupna proizvodnja (t)
	površina (ha)	proizvodnja (t)	
2013.	29.337	278.898	306.844
2014.	32.661	236.391	251.451
2015.	30.893	198.158	213.925
2016.	32.301	156.124	160.311
2017.	31.498	135.962	138.662
2018.	33.444	213.910	221.584

U promatranom razdoblju od 2013. do 2018. godine (tablica 1., grafikon 1.) zamjetan je rast površina koje se koriste za uzgoj voćnih vrsta, dok proizvodnja količinski značajno oscilira na godišnjoj razini, a uvjetovana je ponajviše promjenjivošću klimatskih značajki. Udio ekstenzivne proizvodnje je relativno nizak u ukupnoj voćarskoj proizvodnji.

U ukupnim proizvedenim količinama voća u 2018. godini najveći udio čine:

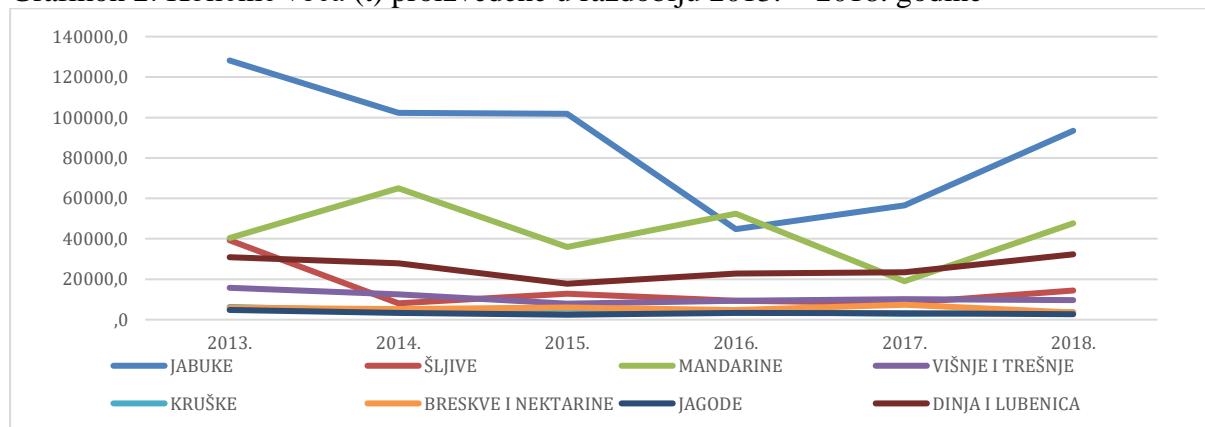
- jabuka 42,2 %
- mandarina 21,5 %
- dinja i lubenica 14,6 %
- šljiva 6,5%
- višnja 3,7 %
- kruška 1,7 %
- breskva i nektarina 1,6 %
- jagoda 1,2 %
- smokva 0,55%

Grafikon 1: Površine (ha) i proizvodnja voća (t) - (intenzivan nasad) od 2013. do 2018. godine



Od ukupnih površina na kojima se proizvodilo voće, orah se proizvodio na 20%, na 14,14% jabuka, na 12,8% šljiva, na 8,8% trešnja i višnja, na 5,7% mandarine, na 3,5% dinje i lubenice, na 2,6% breskva i nektarina, na 2,4% kruška, a na 0,76% jagoda. Površine pod orahom dugi niz godina predstavljaju značajni udio u ukupnim površinama za proizvodnju voća za razliku od proizvedenih količina.

Grafikon 2: Količine voća (t) proizvedene u razdoblju 2013. - 2018. godine



Jedna od značajnijih voćnih vrsta je jabuka (grafikon 2). Proizvodnja jabuka je najvećim dijelom koncentrirana u kontinentalnoj Hrvatskoj (preko 95% ukupne proizvodnje) i u 2018. godini zauzima 14,14% ukupnih površina pod voćem te 42,2% ukupno proizvedene količine voća.

U 2018. godini na površini od 4.728 ha u intenzivnoj proizvodnji proizvedeno je 90.254 t jabuka, dok je ukupna proizvodnja iznosila 93.467 t. Prinos jabuke u 2018. godini povećao se s prosječnih 14,9 t/ha na 19,1 t/ha, odnosno 28,2%.

Prema veličini površine pod nasadima, 1.612 ha otpada na sortu Idared, 701 ha na Golden Delicious i Golden Spur, 431 ha na Jonagold, 309 ha na Galu, 245 ha na Granny Smith, 122 ha na Braeburn, 119 ha na Fuji, a ostatak otpada na Cripps Pink, Elstar, Golden Delicious i dr.

Uz jabuku veliki značaj ima i mandarina koja se proizvodi isključivo na području Jadranske Hrvatske, u dubrovačkom obalnom području, na otocima Hvaru, Korčuli, Lastovu i Visu te području Opuzena i dolini rijeke Neretve. Na mandarine otpada 96,7 % od ukupnih površina pod agrumima. U 2018. godini na površini od 1.910 ha u intenzivnoj proizvodnji proizvedeno je 47.440 t mandarina dok je ukupna proizvodnja iznosila 47.676 t. Prinos mandarina u 2018. godini povećan je s prosječnih 19,9 t/ha na 24,8 t/ha, odnosno 24,4%.

Prema veličini površine pod nasadima za proizvodnju mandarina na 426 ha proizvodila se sorta Kovano Wase, na 377 ha Zorica Rana, na 377 ha Chahara i na 168 ha Unshiu Owari.

2.1.2. Proizvodnja povrća

Proizvodnja povrća je poput proizvodnje voća, zahvaljujući klimatskim, pedološkim i hidrološkim potencijalima, moguća tijekom cijele godine. Unatoč ovoj činjenici zastupljenost povrća u ukupnoj vrijednosti *outputa* biljne proizvodnje nedovoljna u odnosu na potrebe stanovništva, turizma, prehrambene industrije, izvoza i mogućnosti zapošljavanja. Ukupna proizvodnja povrća u Republici Hrvatskoj u 2018. godini odvijala se na površini od 8.584 ha i iznosila je 185.411 t od čega je proizvodnja za tržište (intenzivna proizvodnja) iznosila 152.899 t, a proizvodnja u povrtnjacima (pretežno za vlastite potrebe) 32.512 t (tablica 2).

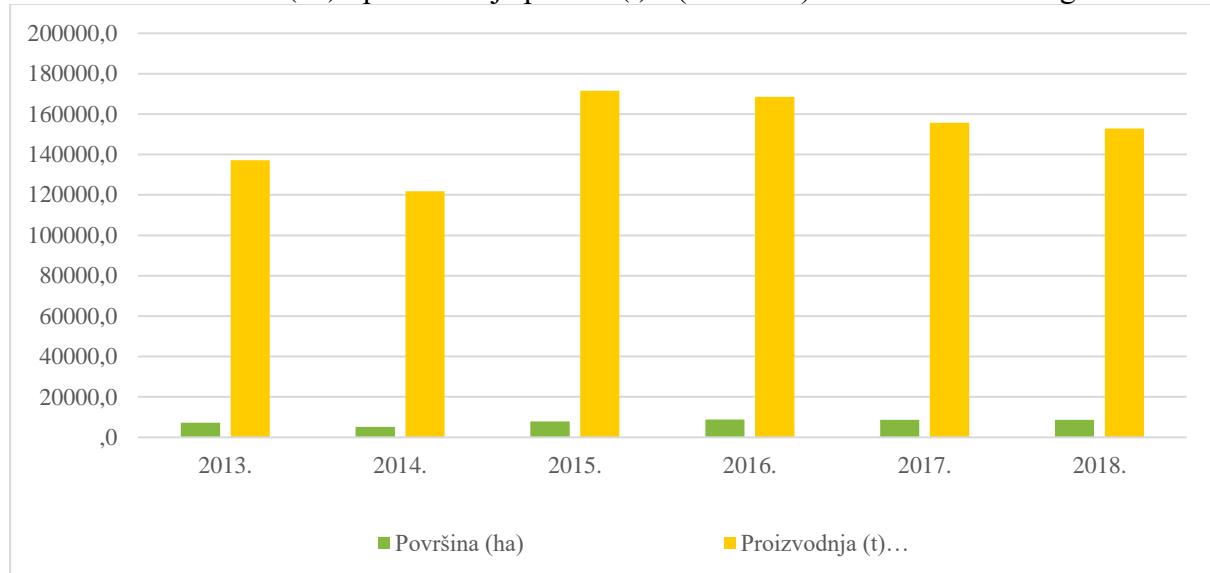
Tablica 2: Površine (ha) i proizvodnja povrća (t) od 2013. do 2018. godine

godina	proizvodnja za tržište		ukupna proizvodnja (t)
	površina (ha)	proizvodnja (t)	
2013.	7.287	137.170	184.871
2014.	5.242	121.770	154.457
2015.	7.823	171.614	190.625
2016.	8.769	168.609	192.774
2017.	8.590	155.644	188.756
2018.	8.584	152.899	185.736

U ukupnim proizvedenim količinama povrća u 2018. godini najveći udio čine:

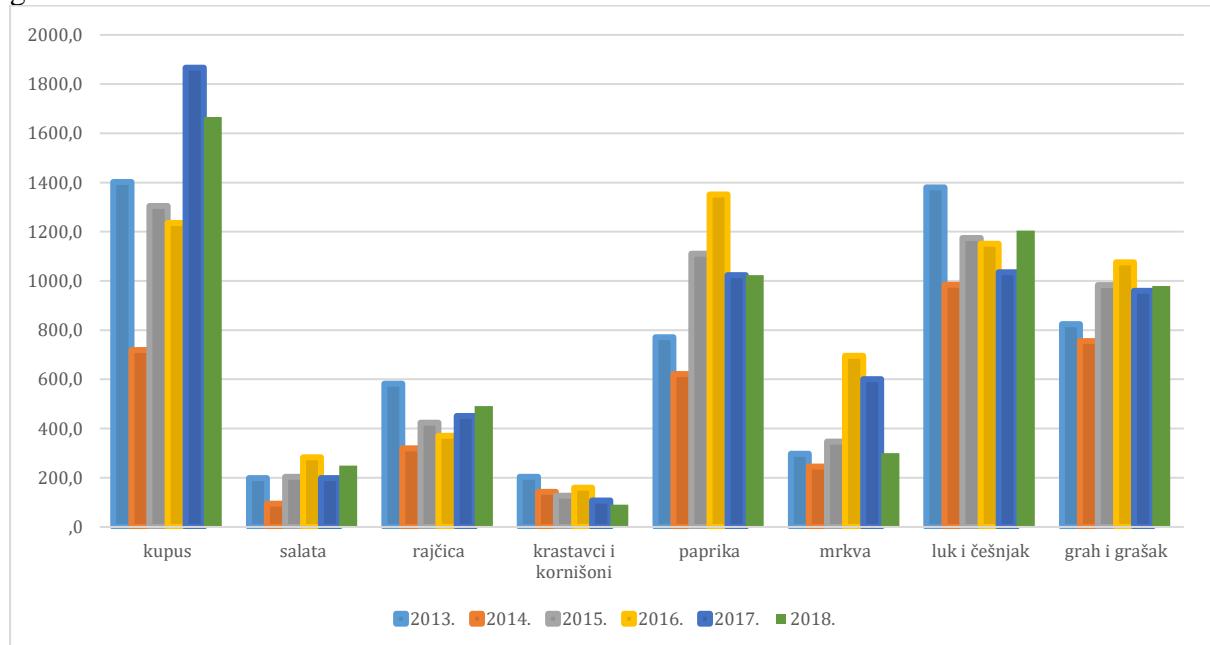
- kupus 21,3 %
- rajčica 16,7 %
- luk i češnjak 14,7 %
- paprika 9,8 %
- mrkva 6,2 %
- salata 3,7 %.

Grafikon 3: Površine (ha) i proizvodnja povrća (t) - (za tržište) od 2013. do 2018. godine



U promatranom razdoblju od 2013. do 2018. godine (grafikon 3.) razvidno je da veličina površina koje se koriste za proizvodnju povrća blago oscilira. Također, proizvodnja povrća u odnosu na proizvodnju voća, oscilira na godišnjoj razini, a ponajviše je uvjetovana promjenjivošću klimatskih značajki. Udio povrća iz ekstenzivne proizvodnje u ukupnoj povrtarskoj proizvodnji je relativno mali.

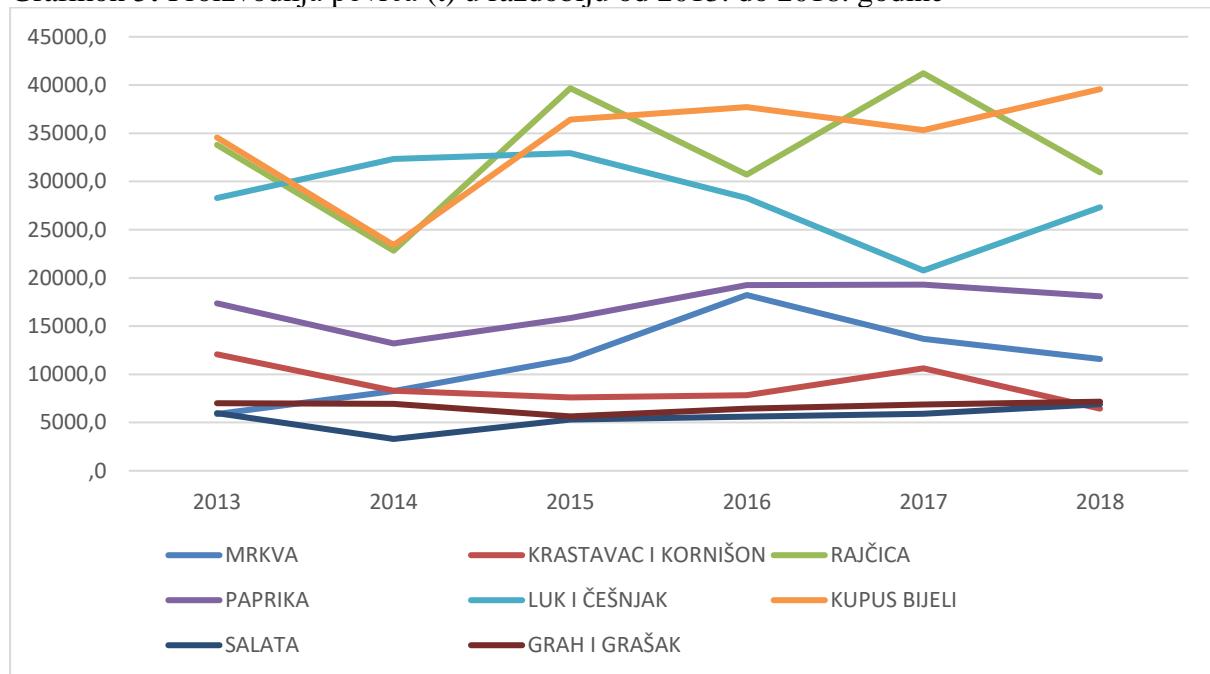
Grafikon 4: Površine (ha) u intenzivnoj proizvodnji po vrstama povrća od 2013. do 2018. godine



Najzastupljenija vrsta povrća u 2018. godini je kupus (grafikon 4.), a njegov udio u ukupnoj proizvodnji povrća iznosi 21,3 %. Kupus se najvećim dijelom proizvodi u kontinentalnoj Hrvatskoj. U 2018. godini na površini od 1.667 ha ukupno je proizvedeno 39.571 t kupusa (kupus bijeli i crveni) s prinosom od 22,1 t/ha, a prosječna proizvodnja kupusa u razdoblju od 2013. do 2018. godine iznosila je 34.944 t.

Uz kupus iznimno značaj imaju i rajčica koja se najvećim dijelom proizvodi u mediteranskom dijelu Hrvatske. U 2018. godini na površini od 491 ha ukupno je proizvedeno 30.950 t rajčice s prinosom od 46,1 t/ha.

Grafikon 5: Proizvodnja povrća (t) u razdoblju od 2013. do 2018. godine



2.1.3. Ekološka poljoprivreda

U Republici Hrvatskoj, u 2018. godini, evidentirano je 4.877 subjekata proizvođača, od čega je 4.742 proizvođača u biljnoj proizvodnji, a ukupna evidentirana površina ekološke proizvodnje u 2018. godini je 103.166 ha što čini 6,94 % u odnosu na ukupnu poljoprivrednu površinu. Zadnjih deset godina izrazit je trend rasta udjela ekoloških površina s 0,63% na 6,94 % u odnosu na ukupne korištene poljoprivredne površine.

Tablica 3. Površine (ha) pod ekološkom proizvodnjom

Godina	Korišteno poljoprivredno zemljište	Površine pod ekološkom proizvodnjom	Udio površina pod ekološkom proizvodnjom u ukupno korištenim poljoprivrednim površinama, %
	ha	ha	
2012.	1.330.973	31.904	2,40
2013.*	1.568.881	40.660	2,59
2014.*	1.508.885	50.054	3,32
2015.*	1.537.629	75.883	4,94
2016.*	1.546.019	93.814	6,07
2017.*	1.496.663	96.618	6,46
2018.	1.485.645	103.166	6,94

2.1.4. Tržište voća i povrća u Republici Hrvatskoj

Opće značajke

Samo manji dio ukupne proizvodnje voća i povrća namijenjen je za tržište i konzumaciju u svježem obliku dok je veći dio proizvodnje, posebno proizvodnja povrća, namijenjena za preradu. Kao najvažniji faktori koji ograničavaju intenzivniji razvoj proizvodnje voća i povrća i čine je nedostatnom za potrebe tržišta izdvajaju se mala veličina gospodarstva te nezadovoljavajuća starosna i obrazovna struktura proizvođača što utječe na manju konkurentnost na tržištu i slabiju održivost poljoprivrednih gospodarstava. Nadalje, razlozi niske konkurentnosti proizvodnje voća i povrća leže u nedovoljnoj orijentiranosti proizvodnje tržištu i neusklađenosti zahtjevima potražnje što je posebno vidljivo u sortimentu koji ne prati trendove tržišta, ali i nedostatku kapaciteta za kvalitetno čuvanje i pripremu voća i povrća (proizvoda) namijenjenog tržištu.

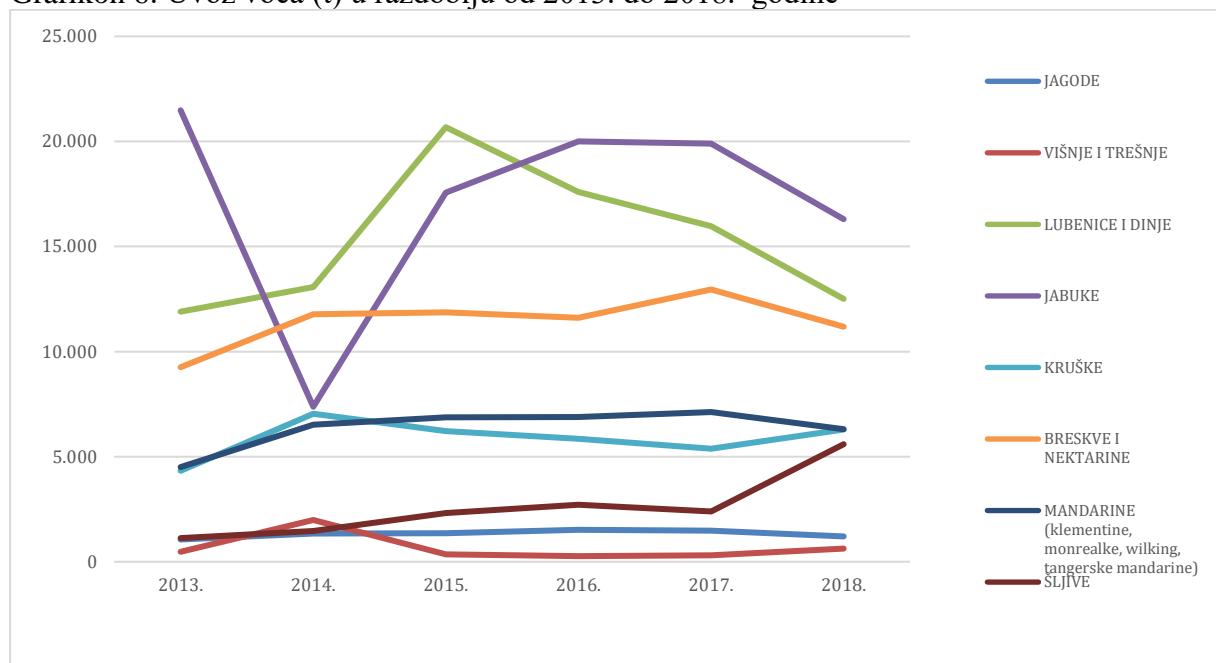
Dodatni elementi slabije prilagodbe proizvodnje tržišnim uvjetima i niže komercijalne vrijednosti proizvoda proizlaze iz malog postotka proizvoda koji potječu iz certificiranih sustava upravljanja kvalitetom te slabe marketinške pripreme proizvoda za tržište. Stoga proizvedene količine teško nalaze put do tržišta i svojom kvalitetom ne mogu konkurirati voću i povrću na tržištu drugih zemalja Europske unije kao i na zahtjevnijim tržištima trećih zemalja.

Iz analize prodajnih kanala vidljivo je da se glavnina prodaje voća i povrća odvija kroz trgovine u sklopu trgovačkih lanaca, a manjim dijelom kroz veletržnice, tržnice i izravnu prodaju potrošačima. Slijedom navedenog, pozicija proizvođača u lancu od proizvodnje preko otkupa do prodaje proizvoda izgubila je na značaju, a proizvođači su postali podložniji utjecaju nepovoljnih tržišnih prilika jer je njihova pregovaračka snaga mala u odnosu na ostale dionike u lancu opskrbe potrošača hranom.

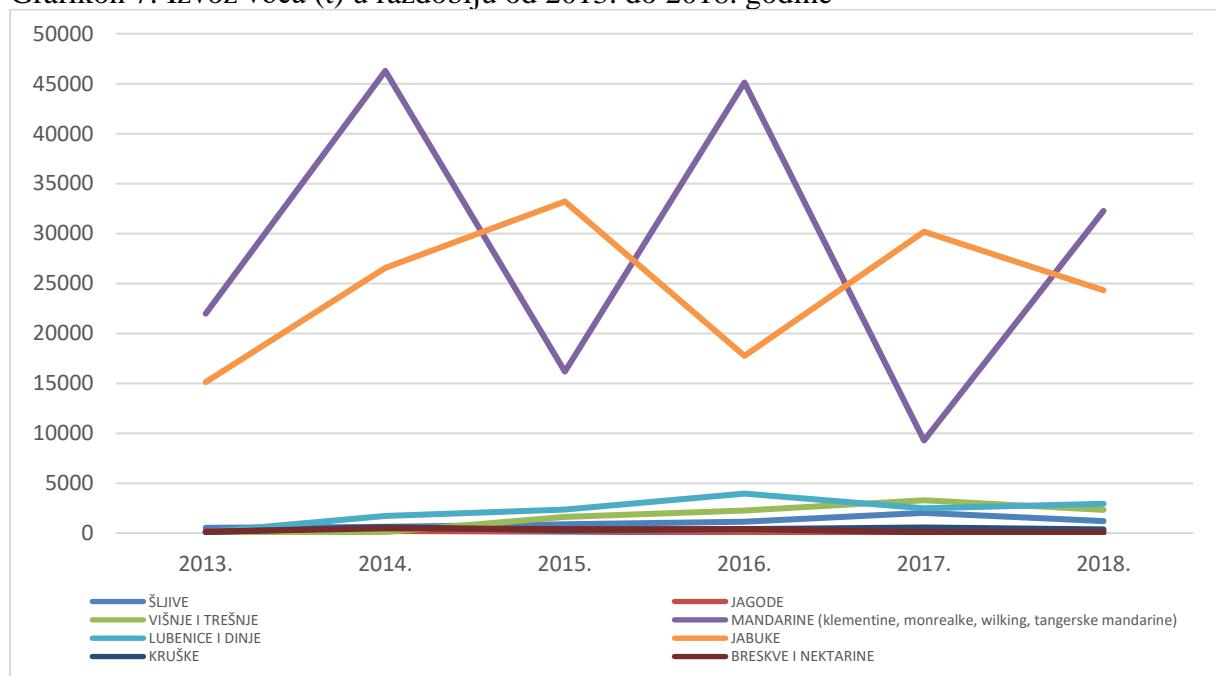
Aktualno stanje na tržištu voća

U promatranom razdoblju (2013. – 2018.) razvidno je da uvoz voća kontinuirano raste. U 2018. godini nastavlja se negativan trend vanjsko trgovinske bilance. Uvoz se povećao u odnosu na 2017. godinu te u 2018. godini iznosi nešto više od 204.973 t u vrijednosti od 187.861,715 EUR čineći tako bilancu u količinskom i vrijednosnom smislu negativnom (131.281 t; 147.947.383 EUR). U uvozu voća dominantnu ulogu imaju vrste kao što su banane i agrumi (naranča, limun, grejp) te jabuke, kruške i lubenice.

Grafikon 6: Uvoz voća (t) u razdoblju od 2013. do 2018. godine



Grafikon 7: Izvoz voća (t) u razdoblju od 2013. do 2018. godine



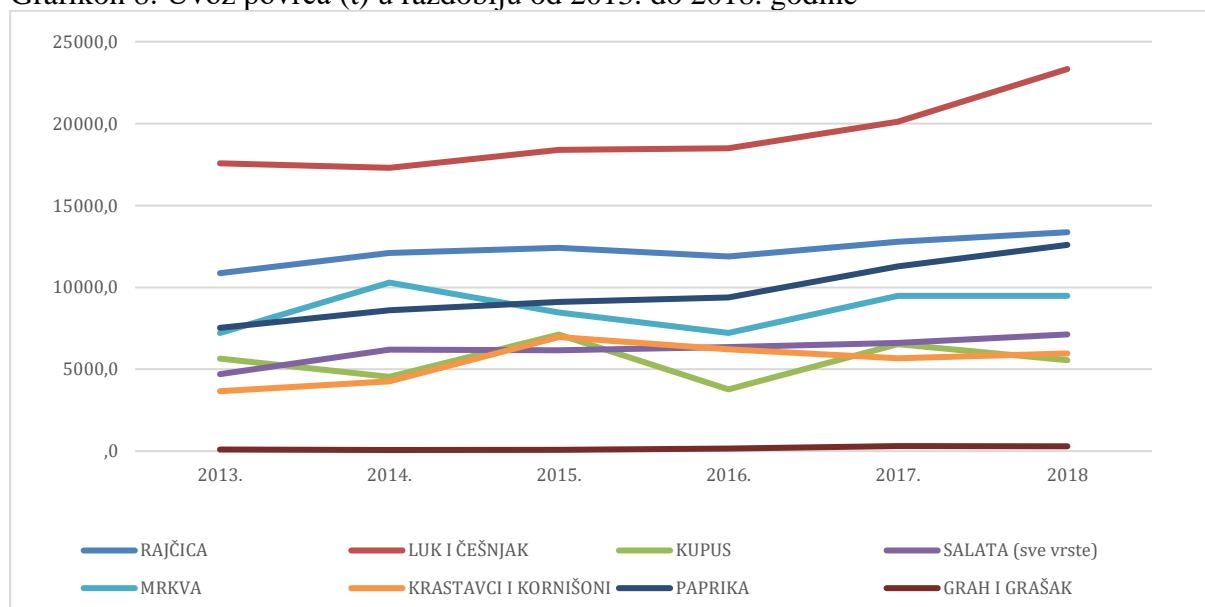
Trend pada izvoza voća (grafikon 7.) zaustavljen je 2018. godine kada je izvezena količina iznosila 73.692 t s vrijednošću od gotovo 39.914,332 EUR, što je u odnosu na 2017. godinu iznosilo povećanje od 16.982 t odnosno 34,492,135 EUR. U 2018. godini su se kao i u 2017. godini najviše izvozile jabuke i mandarine. Mandarine su se najviše izvozile u Bosnu i Hercegovinu te Srbiju, dok su se jabuke najviše izvozile u Sloveniju, Italiju i Austriju. Razlog malim izvezenim količinama u 2017. godini smanjeni je prirod mandarina zbog dugotrajne hladnoće. U odnosu na 2017. godinu, izvoz jabuke i mandarine u 2018. godini povećan je te je iznosio 24.300 t odnosno 32.275 t.

Aktualno stanje na tržištu povrća

U promatranom razdoblju (2013.– 2018.) razvidno je da uvoz povrća (grafikon 8.) kontinuirano raste. U 2018. godini nastavlja se negativan trend vanjsko trgovinske bilance. Uvoz se povećao u odnosu na 2017. godinu te u 2018. godini iznosi 134.528 t što je za 7.739 t više u odnosu na 2017. godinu. Iskazano vrijednosno, u 2018. godini uvoz povrća iznosio je 117,3 milijuna EUR te je u odnosu na 2017. godinu, veći za 11 milijuna EUR. Bilanca za 2018. godinu je u količinskom i vrijednosnom smislu negativna (- 108.130 kg; - 91.227,041 EUR).

U strukturi uvoza povrća (grafikon 8.) dominantnu ulogu ima uvoz crvenog luka i češnjaka te rajčice. Količina uvezenog luka u promatranom se razdoblju (2013. – 2018.) kretala od 20.042 t u 2013. godini pa sve do 27.290 t u 2018. godini, dok je rajčice u 2013. godini uvezeno 10.868 t, a 2018. godine 13.370 t. Najviše luka uvozilo se iz Austrije i Nizozemske, a češnjaka iz Kine i Španjolske, dok se rajčica najviše uvozila iz Nizozemske i Italije.

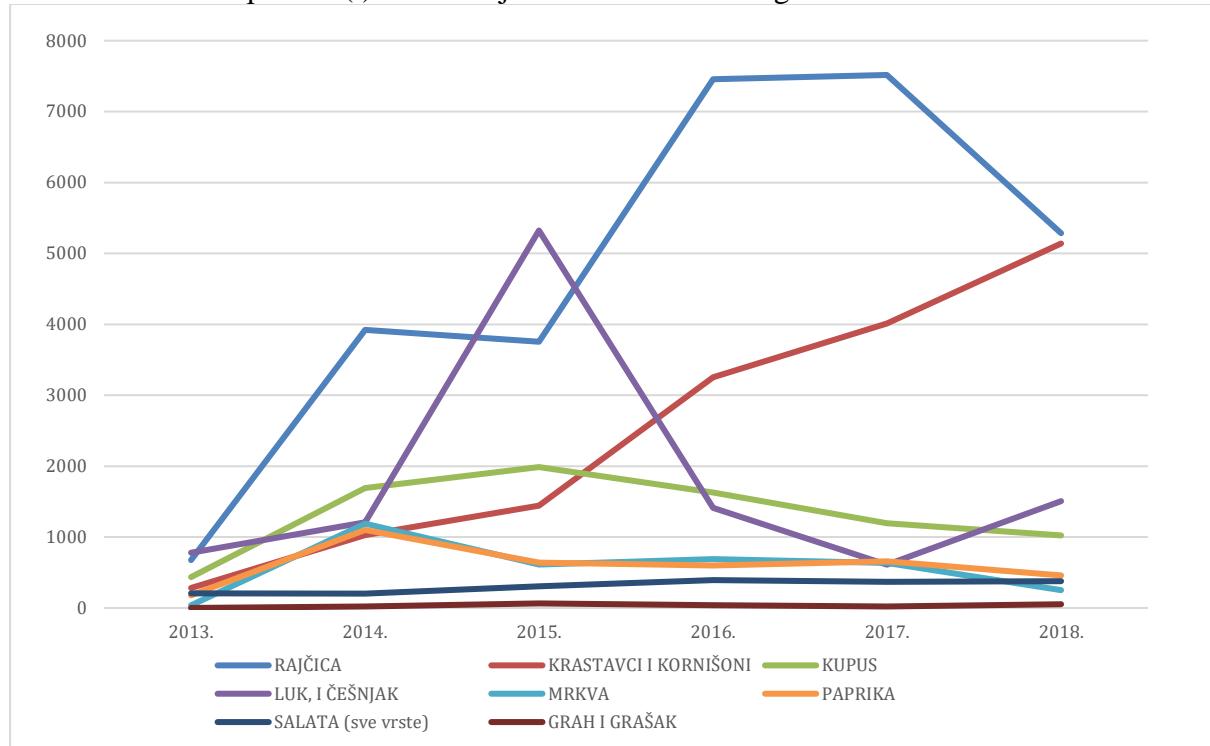
Grafikon 8: Uvoz povrća (t) u razdoblju od 2013. do 2018. godine



Od 2013. do 2017. godine bilježi se trend rasta izvoza povrća koji u 2017. godini iznosi 29.448 t, a zatim u 2018. godini blago pada na 26.397 t, što predstavlja količinsko smanjenje za 3.051 t ili za 10,36 % (grafikon 9).

U razdoblju od 2013. do 2018. godine od ukupno proizvedenih količina povrća u izvozu prednjače rajčica, luk te kupusnjače. Tijekom 2018. godine najviše se izvozila rajčica (5.286 t) u Češku i Sloveniju, zatim krastavci i kornišoni (5.139 t) te kupus (1.075 t).

Grafikon 9: Izvoz povrća (t) u razdoblju od 2013. do 2018. godine



Potrošnja voća

U razdoblju od 2013. do 2017. godine potrošnja voća kontinuirano se smanjuje. Najmanja potrošnja voća zabilježena je 2014. godine, a obilježio ju je veliki pad proizvodnje voća uslijed nepovoljnih klimatskih uvjeta (velika količina oborina). U 2017. godini potrošnja kontinentalnog voća (šljive, višnje i trešnje, jabuka, kruška, breskve i nektarine, jagode, orašasto voće, stolno grožđe) iznosila je 28 kg po stanovniku, ostalog voća (marelica, smokve, ostalo bobičasto voće osim jagoda, ostalo svježe voće) 23 kg po stanovniku te citrusa 26 kg po stanovniku. Pojedinačno, najviše se konzumira naranča, 16,5 kg po stanovniku i jabuka 13,7 kg po stanovniku, pri čemu njihova potrošnja čini 40 % ukupne potrošnje voća. U kategoriji suptropskog voća najveća potrošnja odnosi se na banane čija potrošnja iznosi oko 14 kg po glavi stanovnika.

Potrošnja povrća

U razdoblju od 2013. do 2017. godine bilježi se trend kontinuiranog rasta potrošnje povrća u Hrvatskoj. Ukupna prosječna potrošnja povrća u tom razdoblju iznosila je 132 kg po stanovniku, pri čemu je najveća potrošnja povrća zabilježena u 2016. godini, kada iznosi 139 kg po stanovniku. U 2017. godini potrošnja povrća, osim kupusa, paprike, krastavaca, salate i rajčice, smanjena je za oko 6% u odnosu na 2016. godinu. U strukturi potrošnje povrća u 2017. godini najviše se konzumirala rajčica, 20 kg po stanovniku, luk i češnjak 11,2 kg po stanovniku te kupus 8,7 kg i mrkva 7,4 kg po stanovniku.

Povezanost Nacionalne strategije s Vizijom i planom provedbe strateške transformacije poljoprivrede i ruralnog prostora (Hrvatska 2020. – 2030.)

Nacionalna strategija predstavlja i oblik ciljane sektorske intervencije u kojoj se kroz proizvođačke organizacije, kao strukturirane i tržišno orijentirane proizvodne jedinice, nastoje stvoriti preduvjeti za povećanje domaće proizvodnje voća i povrća te njezine konkurentnosti u dijelu koji se prije svega odnosi na mala poljoprivredna gospodarstva, njihov položaj na i odnos prema tržištu.

Proizvođačka organizacija predstavlja temeljnu jedincu svih drugih organizacijskih oblika u kojima sudjeluju primarni poljoprivredni proizvođači (sektorska organizacija, transnacionalna organizacija), ima potencijal predstavljati sektorskiju okosnicu poljoprivredne proizvodnje, a pristup sektoru kroz sustav dobro organiziranih proizvođačkih organizacija može ponuditi rješenje problema održivosti poljoprivredne proizvodnje, prije svega malih poljoprivrednih proizvođača, i opskrbe stanovništva, a samim time i stabilnost poslovanja svih dionika u poljoprivredno prehrambenoj proizvodnji.

Usklađenost ključnih područja Nacionalne strategije sa svim strateškim ciljevima Vizije i plana provedbe strateške transformacije poljoprivrede i ruralnog prostora osobito je naglašena u dijelu koji se odnosi na održivu proizvodnju i učinkovito upravljanje prirodnim resursima te ublažavanje posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena, čime je uvažena izražena volja dionika poljoprivredno-prehrambenog sektora u Hrvatskoj u ostvarivanju zajedničke vizije prema kojoj će poljoprivredna proizvodnja biti organizirana na način da će *Republika Hrvatska proizvoditi veće količine hranjive i visokokvalitetne hrane po konkurentnim cijenama, održivo upravljati prirodnim resursima u promjenjivim klimatskim uvjetima te doprinijeti poboljšanju kvalitete života i povećanju zaposlenosti u ruralnim područjima.* S tim u vezi Nacionalna strategija se uklapa u modele rješavanja pitanja održivog upravljanja prirodnim resursima u kontekstu ubrzanih klimatskih promjena kao i sve češćih prijetnji nestabilnosti prilikama na tržištu poljoprivrednih proizvoda. U provedbenom smislu, aktivnostima i mjerama koje poduzimaju i provode proizvođačke organizacije u okviru operativnih programa, sa svrhom ostvarivanja svojih odabralih ciljeva i ključnih područja Nacionalne strategije, ujedno se nastoji i riješiti najveći dio ključnih potreba Vizije i plana provedbe strateške transformacije poljoprivrede i ruralnog prostora u sektoru voća i povrća.

Sve navedeno stvara prepostavke za osiguravanje i kontinuitet opskrbe stanovništva hranom iz domaće proizvodnje, skraćivanje i jačanje lanca opskrbe potrošača visokokvalitetnom domaćom hranom te stvaranje veće vrijednosti pojedinih dijelova tog lanca, ne samo u djelatnostima primarne proizvodnje, nego i s njim povezanim djelatnostima u području šireg poljoprivredno prehrambenog sektora.

Grafikon 10. SWOT analiza proizvodnje u sektoru voća i povrća



Zahvaljujući raznovrsnom podneblju (kontinentalno, mediteransko i gorsko) koje omogućava poljoprivrednu proizvodnju na otvorenom prostoru, tijekom čitave godine, Republika Hrvatska u okviru zajedničkog tržišta poljoprivrednih proizvoda posjeduje značajne komparativne pogodnosti za razvoj tržišno orijentirane i konkurentne proizvodnje u sektoru voća i povrća. Proizvodnja voća i povrća u Hrvatskoj ima dugu tradiciju, a regionalne posebnosti Republike Hrvatske omogućavaju raznolikost assortimana voćnih i povrtnih kultura. Općenito, proizvodnja voća i povrća u Republici Hrvatskoj predstavlja intenzivniju granu biljne proizvodnje, kako u organizacijskom i tehnološkom smislu tako i u pogledu ostvarivanja prihoda po jedinici površine. Sve veći zahtjevi domaćeg tržišta koje preferira konzumaciju voća i povrća proizvedenog u Republici Hrvatskoj, postojeći infrastrukturni i prerađivački industrijski kapaciteti opravdavaju potrebu za povećanjem proizvodnje. Nadalje, dostupni i relativno očuvani zemljišni resursi omogućuju planiranje dohodovnije proizvodnje voća i povrća iz ekološkog uzgoja. Izrazito značajna prednost je i dobra prometna povezanost unutarnjeg tržišta, ali i povezanost sa zajedničkim europskim tržišnim prostorom te tržištima trećih zemalja.

Unatoč povoljnim agroekološkim uvjetima za proizvodnju voća i povrća, postojeća je proizvodnja nedostatna i najčešće cjenovno nekonkurentna uvoznom voću i povrću, dok je izvoz domaćeg, svježeg i prerađenog voća i povrća uglavnom količinski i vrijednosno mali. Nedostatna proizvodnja, prije svega za potrebe hrvatskog tržišta, posljedica je usitnjениh proizvodnih površina, neuređene proizvodne infrastrukture, malog udjela površina za proizvodnju voća i povrća u ukupnim površinama za biljnu proizvodnju, visokih ulaznih troškova (gorivo, sjeme, sadni materijal, gnojiva i sredstava za zaštitu bilja), malog udjela površina pod sustavima za navodnjavanje i sustavima za zaštitu od tuče i mraza, upotrebe zastarjele tehnologije niske energetske učinkovitosti i okolišne prihvatljivosti (zastarjela mehanizacija, zastarjeli kapaciteti za čuvanje i pripremu proizvoda za tržište, zastarjeli i zapušteni sustavi za melioracijsku odvodnju i dr.).

Uzimajući u obzir prosječnu veličinu i strukturu gospodarstava prema razredima korištene poljoprivredne površine i razredima ekomske veličine gospodarstava, poljoprivredna gospodarstva mogu se okarakterizirati kao relativno mala što u konačnici zasigurno značajno utječe na manju konkurentnost na tržištu, a time i slabiju ekonomsku održivost poljoprivrednog gospodarstva.

Cjenovna nekonkurentnost posljedica je i neorganiziranog tržišta voća i povrća, niske tehničke opremljenosti proizvođača i neodgovarajuće tehnologije proizvodnje, čemu pogoduje i relativno nizak stupanj educiranosti proizvođača. U formiranju cjenovne nekonkurentnosti značajnu ulogu igraju i fluktuacije na tržištu, utjecaj visokih proizvodnih troškova (ljudskog rada, goriva, sjemena, gnojiva i sredstava za zaštitu bilja), visoki udio posredničke prodaje i troškova plasmana proizvoda na tržište, a osobito klimatske promjene, što sve utječe na značajna godišnja kolebanja prinosa i posljedično prihoda. Stoga je potrebno u primarnu proizvodnju uvoditi komplementarne aktivnosti koje donose dodanu vrijednost i osiguravaju povećanje ukupnih prihoda po jedinici kapaciteta što se prvenstveno odnosi na uvođenje novih tehnologija proizvodnje te tehničku i tehnološku modernizaciju čuvanja i pripreme proizvoda za tržište, kako bi se podigli prinos, kvaliteta i komercijalna vrijednost proizvoda i spriječilo njegovo propadanje zbog kriza na tržištu.

Dodatno, nekonkurentnosti sektora doprinose i starija životna dob te niži stupanj obrazovanja nositelja poljoprivrednih gospodarstava kao i primjena zastarjelih tehnologija i sortimenta te slabo korištenje informacijskih tehnologija u proizvodnji što rezultira nižim prinosima i

slabijom produktivnosti poljoprivrednih gospodarstava što u konačnici smanjuje investicijske i razvojne potencijale gospodarstva.

Jedan od značajnijih razloga slabe konkurentnosti na tržištu je i nizak stupanj organiziranosti proizvođača te mala koncentracija ponude, neplaniranje proizvodnje u odnosu na potražnju, nedovoljna educiranost proizvođača, slaba marketinška priprema i promocija proizvoda, nedostatna informiranost i uključenost proizvođača u sustave kvalitete (Global GAP, HACCP, zaštićene oznake zemljopisnog podrijetla i zaštićene oznake izvornosti). Zbog toga je nužno promicati proizvodno i tržišno organiziranje proizvođača radi podizanja razine ukupne produktivnosti ovoga sektora.

Povećanje proizvodnje svih značajnih vrsta voća i povrća te povećanje infrastrukturnih skladišnih i prerađivačkih kapaciteta nameće se kao preduvjet za povećanje dostupnosti voća i povrća, ponajprije na domaćem tržištu. Jače udruživanje proizvođača, praćenje suvremenih trendova proizvodnje te dobra marketinška priprema i promocija proizvoda u svrhu prepoznatljivosti hrane proizvedene u Republici Hrvatskoj trebale bi imati značajan doprinos i utjecaj na dugoročnu stabilnost i održivost sektora.

2.1.5. Stanje i razvoj proizvođačkih organizacija

Republika Hrvatska je priznavanje proizvođačkih organizacija regulirala nacionalnim propisom kojim su određeni minimalni uvjeti za stjecanje statusa proizvođačke organizacije, u skladu sa člankom 154. Uredbe (EU) br. 1308/2013. Trenutačno su priznate četiri proizvođačke organizacije u sektoru voća i povrća (na dan 30.travnja 2020). Ukupan broj članova proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća iznosi 80 članova, što predstavlja prosjek od 20 članova. Nadalje, broj članova navedenih proizvođačkih organizacija drastično oscilira te se kreće od osam (8) članova do 47 članova. Ukupna vrijednost utržene proizvodnje navedenih proizvođačkih organizacija u 2019. godini iznosila je nešto više od 22,5 milijuna HRK, što čini prosjek nešto većim od 5.5 milijuna HRK utržene proizvodnje po proizvođačkoj organizaciji.

Navedene proizvođačke organizacije u sektoru voća i povrća u 2019. godini koristile su ukupno 732 ha poljoprivrednog zemljišta namijenjenog za proizvodnju voća i povrća što prosječno iznosi 183 ha. Raspon površina koje obrađuju četiri proizvođačke organizacije kreće se od 52 ha do 472 ha. Nadalje, 41.992 ha poljoprivrednog zemljišta u Republici Hrvatskoj u 2018. godini koristilo se za proizvodnju voća i povrća, a na temelju svega gore navedenog, četiri proizvođačke organizacije sudjeluju sa 1.7 % u ukupnoj površini.

Zadruga je najzastupljeniji pravni oblik koji proizvođači odabiru u svrhu stjecanja statusa proizvođačke organizacije. Nadalje, navedenu strukturu u najvećem broju čine obiteljska poljoprivredna gospodarstva koja pripadaju kategoriji veličine do 9,99 ha, a koja predstavljaju relativno mala gospodarstva koja proizvode primarne proizvode dok se neznatan broj proizvođača bavi i prerađivačkom djelatnošću. Najzastupljeniji proizvodi za koje su proizvođačke organizacije priznate su jabuka, kruška, jagoda, breskva, šljiva i marelica.

Sve priznate proizvođačke organizacije u biljnoj proizvodnji smještene su u kontinentalnom dijelu što upućuje na dobar geografski položaj odnosno prometnu povezanost s ostalim područjima Republike Hrvatske, ali i drugim državama članicama EU.

Budući da je stupanj organiziranosti proizvođača u sektoru voća i povrća nizak, a koji prati pad broja članova te vrijednost utržene proizvodnje, svrha operativnih programa Nacionalne

strategije je osiguravanje proizvodnje prilagođene potražnji, posebno u pogledu kvalitete i količine, promocija zajedničke proizvodnje, optimizacija troškova proizvodnje te provođenje istraživanja konkurentnosti na tržištu sa svrhom jačanja položaja proizvođača na istom.

2.1.6. Djelovanje na okoliš (utjecaji, pritisci i koristi) proizvodnje voća i povrća, uključujući glavna kretanja

Poljoprivredna proizvodnja usko je povezana s prirodnim resursima i okolišem te stoga svojim aktivnostima neminovno utječe na stanje i kvalitetu tla, vode i zraka. Potreba za proizvodnjom sve većih količina hrane, negativno se odražava na stanje okoliša u smislu onečišćenja tla i voda što neizravno doprinosi globalnom zagrijavanju zbog emisije stakleničkih plinova. Povećan pritisak i negativan utjecaj na stanje okoliša najčešće je posljedica neracionalnog pristupa obradi tla, odnosno rezultat nestručne primjene različitih agrotehničkih postupaka, masovne i nekontrolirane uporabe raznih kemijskih sredstava, ponajprije herbicida i fungicida te umjetnih gnojiva.

Budući da je postotak poljoprivrednih površina pod voćem i povrćem u odnosu na ukupne obradive površine nizak, a prosječna veličina poljoprivrednog gospodarstva iznosi manje od 10 ha, može se zaključiti da je niska razina nepovoljnog utjecaja ovih dvaju vrsta poljoprivredne proizvodnje na tlo, vodu i zrak.

Međutim, promatrajući pojedinačne učinke ovih dvaju proizvodnji na okoliš, osobito u pogledu razine intenzivnosti proizvodnje po jedinici proizvodne površine, daje se zaključiti da povrćarska proizvodnja ima značajniji utjecaj na okoliš u odnosu na voćarsku proizvodnju.

Utjecaj poljoprivredne proizvodnje na tlo

Fizikalna degradacija tla

U Republici Hrvatskoj je procesom erozije zahvaćeno nešto više od milijun ha poljoprivrednih tala, koja se najvećim dijelom nalaze uz slivna područja rijeka Save, Drave i Dunava te u vodnom području primorsko-istarskih slivova i dalmatinskih slivova.

Procesi degradacije tla uzrokovan erozijom uočljivi su na područjima gdje je ljudska djelatnost, prije svega poljoprivreda, dovela do smanjenja vegetacijskog pokrova. Nepovoljan smjer obrade tla (uz i niz nagib), sve veća zastupljenost jarih kultura rijetkog sklopa na obradivim površinama te nepovoljan trend smanjenja površina pod krmnim usjevima dodatno pospješuje erozijske procese.

Upravo je poljoprivredno zemljište u Hrvatskoj najosjetljivije na eroziju, pa tako 23,2% poljoprivrednog zemljišta ima visoki rizik, a 23,1% umjereni rizik od erozije tla vodom.

Procjenjuje se da gubitak poljoprivrednih tala, uzrokovan erozijom, u Republici Hrvatskoj iznosi od 3,8 do 4 milijuna t godišnje.

Prema istom izvoru najvažnija poljoprivredna tla u Hrvatskoj su u posljednjih 50 godina izgubila od 2,1 do 2,8 % organske tvari, tj. 2,5 % organske tvari tijekom posljednjih trideset godina. Najizraženiji negativni učinci degradacije uočljivi su na melioriranim tlima, u kojima je u razdoblju od oko 20 godina, količina humusa pala od 6 do 10 % na 4 do 5 %, dok većina poljoprivrednih tala u Republici Hrvatskoj danas ima sadržaj humusa od 1,5 do 2,5 %.

Ekstenzivni voćnjaci dio su tradicionalnog hrvatskog krajobraza i čine značajan udjel u voćarskoj proizvodnji te im zbog toga treba posvetiti posebnu pažnju.

Osim što doprinose krajobraznoj raznolikosti, zbog svoje strukture, smanjuju degradaciju tla, travnati pokrov ekstenzivnih voćnjaka pridonosi povećanju organske tvari u tlu, sprječava eroziju te smanjuje ispiranje hranjivih tvari iz tla. Erozivni procesi koji zahvaćaju tlo izloženo poljoprivrednim aktivnostima posebno su značajni u krajevima s brdskim i brežuljkastim reljefom. Sa ciljem sprječavanja erozije tla potrebno je provoditi radove okomito na nagib terena, provoditi pravilnu izmjenu usjeva na nagnutim terenima ($>15\%$) te voditi računa o održavanju međurednih prostora na istima. Međuredne površine na nagnutim terenima u trajnim nasadima potrebno je zatravnjivati.

Kao prevencija posljedica erozije tla vjetrom potrebno je promovirati podizanje vjetrozaštitnih pojaseva, dok je u uvjetima zasićenosti tla vodom zabranjeno korištenje poljoprivredne mehanizacije na poljoprivrednom zemljištu.

Kemijska degradacija tla

Dinamika poljoprivrednih aktivnosti u prevladavajućoj konvencionalnoj proizvodnji obično podrazumijeva periodičnu (sezonsku) intenzivnu obradu tla sa svrhom podizanja razine plodnosti što za posljedicu ima dugoročne negativne učinke u obliku kemijske degradacije tla.

Upotreba mineralnih gnojiva u poljoprivrednoj proizvodnji u nekoliko posljednjih godina pokazuje trend blagog rasta, dok uporaba sredstava za zaštitu bilja, poglavito fungicida i baktericida, a zatim i herbicida, blago varira ovisno o klimatskim, ekološkim, ekonomskim i drugim uvjetima.

U intenzivnoj voćarskoj proizvodnji suzbijanje korova unutar redova u višegodišnjim nasadima obično se vrši primjenom herbicida. Uvođenjem metoda mehaničkog uništavanja korova značajno se pridonosi zaštiti okoliša te je korisno za tlo, biljke i bioraznolikost općenito. Promoviranjem prednosti upotrebe ekoloških gnojiva u gnojidbi višegodišnjih nasada smanjuju se negativni učinci poljoprivrede na okoliš te doprinosi proizvodnji kvalitetnijeg i zdravstveno ispravnijeg proizvoda. Za suzbijanje štetnika u biljnoj proizvodnji najčešće se koriste sintetička kemijska sredstva. Istraživanja pokazuju da se ciljana upotreba prirodnih feromona u obliku klopki za štetnike znatno povoljnije odražava na okoliš jer smanjuje broj tretiranja biljaka insekticidima, čak i do 30 %, čime se smanjuje nepovoljan utjecaj ostataka kemijskih sredstava na tlo i podzemne vode. Stoga prednost treba dati ne kemijskim mjerama zaštite bilja (mehaničke, fizikalne, biotehničke i biološke naravi), a kod korištenja kemijskih mjera zaštite prednost treba dati herbicidima s povoljnijim ekotoksikološkim svojstvima.

Općenito, pri suzbijanju štetnih organizama potrebno je primjenjivati temeljna načela integrirane zaštite bilja u skladu s propisima koji uređuju održivu uporabu pesticida. Organska tvar svojim sadržajem, količinom i kvalitetom određuje plodnost kao i samu produktivnost tla pa je njezin sadržaj i njegovo održavanje u tlu izrazito važno. Kod planiranja održavanja razine organske tvari u tlu potrebno je unositi žetvene ostatke u tlu primjenom konvencionalne, reducirane ili konzervacijske obrade tla i uravnoteženo gnojiti tlo organskim gnojem ili uzgojem usjeva za zelenu gnojidbu. U tom smislu s poljoprivrednog zemljišta potrebno je ukloniti sve biljne ostatke koji bi mogli biti uzrokom širenja štetnih organizama u određenom roku u skladu s biljnom kulturom.

Utjecaj poljoprivredne proizvodnje na razinu emisije stakleničkih plinova i kvalitetu zraka

Poljoprivredna proizvodnja jedan je od najznačajnijih izvora stakleničkih plinova. Od 2007. godine zabilježen je blagi trend pada emisija stakleničkih plinova zbog pada biljne proizvodnje, pada brojnosti populacije domaćih životinja te potrošnje mineralnih gnojiva.

U 2016. godini sektor poljoprivrede doprinosio je s 10% u ukupnim emisijama stakleničkih plinova. Projekcije ukazuju na porast emisija nakon 2015. godine uslijed početka oporavka stočnog fonda te normalizacije poljoprivredne proizvodnje u skladu s analizom trenda. Primarni izvori stakleničkih plinova iz poljoprivrednog sektora su u prvom redu metan i dušikov oksid. Ukupna emisija u 2017. godini uzrokvana aktivnostima poljoprivrednog sektora u Hrvatskoj iznosila je 2.844,64 kt CO₂-eq, što predstavlja 11,35 % ukupne nacionalne emisije. Općenito promatrano, u posljednjih 30 godina emisija se amonijaka znatno smanjila, a razlog tome su smanjenja emisija u sektorima Poljoprivreda, Proizvodni procesi i uporaba proizvoda, Mala ložišta, Izgaranje u Industrijskim procesima i Otpad.

Podaci ukazuju na nastavak trenda u smanjenju emisije iz poljoprivrednog sektora uslijed smanjenja broja domaćih životinja i mineralnih gnojiva te potrošnje, u kombinaciji s intenzivnijim uvođenjem dobre prakse na poljoprivrednim gospodarstvima.

Konvencionalni voćnjaci bez pokrovног usjeva predstavljaju veliki izvor ugljičnog dioksida (CO₂), uglavnom zbog emisije ovog stakleničkog plina tijekom međurednog održavanja tla, uslijed sagorijevanja fosilnih goriva za rad strojeva. Potrebno je provoditi zatravnjivanje i zadržavanje međurednog prostora prekrivenog vegetacijom što pozitivno utječe na smanjenje emisije stakleničkih plinova i potiče očuvanje i sekvestraciju ugljika.

Utjecaj poljoprivredne proizvodnje na bioraznolikost

Geografski položaj Republike Hrvatske koji uključuje mediteransko i srednjoeuropsko kontinentalno područje različitih ekoloških, klimatskih i geomorfoloških karakteristika odrazio se i na značajnu raznolikost stanišnih tipova. Prema raznolikosti biljnih vrsta (0,080 vrsta/km² ili 0,088 vrsta/km², uključujući podvrste) Hrvatska zauzima treće mjesto u Europi. Najveću prijetnju za bioraznolikost predstavljaju aktivnosti koje uzrokuju gubitak i degradaciju staništa. Budući da se brojna staništa i zaštićene vrste nalaze na poljoprivrednim površinama njihov opstanak neposredno i u velikoj mjeri ovisi o poljoprivrednoj djelatnosti.

Karakteristična struktura ekstenzivnih voćnjaka (visokostablašice, niska gustoća nasada, veliki razmaci između voćaka te zatravnjena površina ispod stabala) predstavlja izuzetno pogodna staništa za biljne i životinske vrste te ih je kao takve sa stajališta bioraznolikosti potrebno sačuvati. Poštivanje dobre poljoprivredne prakse u smislu očuvanja i održavanja međurednog prostora pokrivenog vegetacijom, poput živica i cvjetnih traka u kontinentalnom, a suhozida u mediteranskom dijelu Hrvatske, doprinosi očuvanju bioraznolikosti i tradicionalne krajobrazne strukture.

Živice i cvjetne trake odlična su zaštita od vjetra, smanjuju eroziju tla, dok suhozidi predstavljaju koridore kroz koje se kreću različite životinske vrste. U područjima gdje prevladava intenzivni tip poljoprivredne proizvodnje biološki opršivači predstavljaju prihvatljivo rješenje za ublažavanje negativnih posljedica konvencionalne proizvodnje na okoliš i bioraznolikost.

Smanjenje potrošnje energije i troškova proizvodnje

Voda je izuzetno važan resurs za učinkovitu proizvodnju voća i povrća. Zadovoljavanje potreba za vodom i racionalizacija potrošnje tijekom proizvodnje imaju značajan utjecaj na ukupne troškove proizvodnje. Stoga je potrebno unaprijediti sustav za navodnjavanje i višestruku upotrebu pročišćene vode kako bi se smanjila potrošnja vode tijekom proizvodnje. Poput vode i troškovi energije, osobito za grijanje, čine značajan udjel u ukupnim troškovima proizvodnje. Potrebno je stimulirati proizvođače na korištenje učinkovitije tehnologije koja koristi manje energije ili čišće gorivo čime se neposredno smanjuje emisija stakleničkih plinova, a posredno se povećava energetska učinkovitost.

Smanjenje količina otpada te poboljšanje gospodarenja otpadom

Odgovorno ponašanje prema okolišu podrazumijeva i smanjenje količina otpada koji nastaje pri proizvodnji, pakiranju i pripremi proizvoda za tržište te poboljšanje gospodarenja otpadom. Potrebno je u procesu uvoditi materijale za višekratnu upotrebu čime se smanjuje količina ambalažnog otpada te trošak transporta, čišćenja i skladištenja ambalaže. Upotrebom pakiranja od ekološki prihvatljivih ili recikliranih materijala pridonosi se smanjenju količine otpada i poboljšanju gospodarenja otpadom. Sakupljanjem i recikliranjem plastične folije te korištenjem biorazgradive folije u proizvodnji doprinosi se smanjenju količine plastičnog otpada tijekom proizvodnje.

Povezanost s aktivnostima iz Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša

Uzimajući u obzir sve nepovoljne učinke poljoprivredne proizvodnje na okoliš u Republici Hrvatskoj, kao i potrebu provedbe preventivnih aktivnosti u svrhu zaštite i očuvanja prirodnih resursa i okoliša, Nacionalna Strategija za održive operativne programa u sektoru voća i povrća u okviru Priloga II. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša propisuje aktivnosti za sprječavanje nepovoljnih utjecaja poljoprivredne djelatnosti na okoliš. Navedene aktivnosti istovjetne su obvezama povezanim s Poglavljem 8.2.10. Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene i Poglavljem 8.2.11. Ekološki uzgoj, iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., a odnose se na očuvanje kvalitete tla, vode, zraka, stvaranje i/ili očuvanje staništa, bioraznolikosti i krajolika, ekološku proizvodnju, ublažavanje posljedica klimatskih promjena, smanjenje količina otpada i poboljšanje gospodarenja otpadom.

2.2. Odabrana strategija s obzirom na snage i slabosti

Analiza trenutačne situacije u sektoru voća i povrća jasno ukazuje na glavne ciljeve Strategije koje je potrebno realizirati sa svrhom ostvarenja prioritetnih potreba pojedinih ključnih područja, što će se u konačnici pozitivno odraziti na razvoj i doprinijeti održivosti sektora.



Uzimajući u obzir glavne pokazatelje stanja u sektoru voća i povrća analitičkim pristupom su određena sljedeća tri ključna područja s pripadajućim općim i specifičnim ciljevima te mjerama i aktivnostima kojima se navedeni ciljevi namjeravaju postići:

- Kp1 - Tržišna orijentiranost, pozicioniranje i konkurentnost,
- Kp2 - Održiva proizvodnja i učinkovito upravljanje prirodnim resursima,
- Kp3 - Ublažavanje posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena.

Kp1 -Tržišna orijentiranost, pozicioniranje i konkurentnost

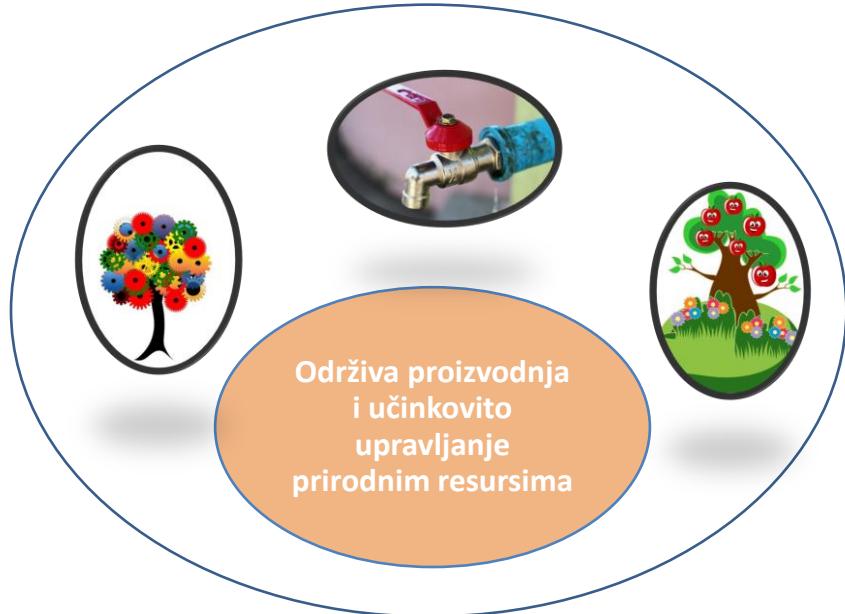
Povećana potražnja za voćem i povrćem, koju prati i povećana ponuda, kako na zajedničkom tržištu Europske unije, tako i na tržištu Republike Hrvatske, uvjetuje nužnost povećanja domaće proizvodnje voća i povrća. U takvim okolnostima proizvodne, poduzetničke i upravljačke sposobnosti imaju izrazit značaj u održavanju razine isplativosti poslovanja i održivosti proizvodnje poljoprivrednih gospodarstava. S obzirom na aktualne proizvodne pokazatelje, koji se ogledaju u niskoj razini produktivnosti i fleksibilnosti poljoprivrednih gospodarstava te zahtjeva i potreba tržišta, uvažavajući pri tome prirodne resurse i druge proizvodne potencijale, nameće se potreba za sustavnim i kontinuiranim povećanjem i unaprjeđenjem proizvodnje kvalitetnog voća i povrća, što podrazumijeva povećanje površina koje se koriste za uzgoj voćarskih i povrćarskih kultura, implementaciju suvremenih znanja i tehnologija proizvodnje, podizanje razine tehničke opremljenosti proizvođača kao i stupnja educiranosti u svrhu provedbe dobre poljoprivredne prakse. U tom smislu okupljanje proizvođača u okviru proizvođačkih organizacija sa ciljem objedinjavanja proizvodnje i ponude na tržištu predstavlja model kojim proizvođači primarnih poljoprivrednih proizvoda mogu utjecati na pojave uvjetovane tržišnim procesima te na taj način učinkovitije upravljati poslovnim procesima u okviru vlastitih ili zajedničkih poslovnih subjekata.

Uzimajući u obzir broj, organizacijske oblike članova, strukturu i ekonomsku veličinu proizvođačkih organizacija u Republici Hrvatskoj može se zaključiti da je razina tržišne orijentiranosti i konkurentnosti proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća relativno niska. Iz analize prodajnih kanala vidljivo je da se glavnina prodaje voća i povrća odvija kroz trgovačke lance, a manjim dijelom kroz veletržnice, tržnice i izravnu prodaju potrošačima. Kao posljedica navedenog, pozicija proizvođača u lancu opskrbe potrošača izgubila je na značaju, a proizvođači su postali podložniji nepoštenim trgovačkim praksama jer je njihova pregovaračka snaga mala u odnosu na ostale dionike u lancu opskrbe. Proizvedene količine voća i povrća teško pronalaze put do tržišta, u prvom redu zbog manjih količina, ali i niže cijene proizvoda koji nisu proizvedeni u Republici Hrvatskoj pa postaju nekonkurentni voću i povrću na domaćem kao i zajedničkom tržištu, a osobito tržištima trećih zemalja. Stoga je dostizanje tržišne konkurentnosti proizvođača i proizvođačkih organizacija, u smislu jačanja njihovih proizvodnih i ljudskih kapaciteta, sa svrhom ostvarivanja poslovnih planova i ravnopravnog statusa na tržištu njihovih poljoprivrednih proizvoda prvi prioritet i ključno područje u kojem se ova Strategija mora ostvariti.



Kp2 - Održiva proizvodnja i učinkovito upravljanje prirodnim resursima

Povećanje i/ili intenziviranje proizvodnje u sektoru voćarstva i povrćarstva, kao i u poljoprivrednoj proizvodnji općenito, popraćeno je nepovoljnim utjecajem na okoliš. Kako je već navedeno, proizvodnja voća i povrća u Republici Hrvatskoj predstavlja intenzivniju granu biljne proizvodnje, kako u organizacijskom i tehničkom smislu, tako i u pogledu ostvarivanja prinosa, ali i prihoda po jedinici površine na kojoj se odvija proizvodnja. Očekuje se da će u predstojećem vremenskom razdoblju, uslijed povećanja proizvodnje, povećati i razina pritiska i nepovoljnog utjecaja na okoliš. Ovo ključno područje Strategije daje značaj potrebi poštivanja doprinosa provedbe okolišnih mjera u okviru dobre poljoprivredne prakse, kao i mjera koje se odnose na ulaganja u proizvodnu tehnologiju i infrastrukturu sa svrhom racionalnijeg korištenja vode i energije, smanjenje proizvodnje otpada i poboljšanje gospodarenja otpadom sa ciljem očuvanja prirodnih resursa i staništa.



Kp3 - Ublažavanje posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena

Kako bi se što učinkovitije spriječilo ili ublažilo nepovoljno djelovanje tržišnih poremećaja i drugih križnih situacija, ponajprije onih uzrokovanih utjecajem promijenjenih klimatskih okolnosti na proizvođače i proizvođačke organizacije, potrebno je razviti mehanizme preventivnog djelovanja sa svrhom održavanja razine isplativosti poslovanja i održivosti proizvodnje poljoprivrednih gospodarstava.

Ovo ključno područje Strategije podrazumijeva mehanizme djelovanja koje je moguće primijeniti u razdoblju nepovoljnog djelovanja tržišnih poremećaja i posljedica klimatskih utjecaja na poljoprivrednu proizvodnju, a koji predstavljaju kombinaciju promidžbenih, edukativnih i investicijsko infrastrukturnih mjera, čijom provedbom se nastoji zaštititi položaj proizvođača na tržištu te se ujedno omogućava provedba i ostvarenje ciljeva operativnog programa proizvođačke organizacije.



Opći ciljevi

S obzirom na opisano ključnog područje **Tržišna orientiranost, pozicioniranje i konkurentnost** (Kp1) određeni su sljedeći opći ciljevi:

- C1 - Planiranje proizvodnje, uključujući predviđanje i praćenje proizvodnje i potrošnje,
- C2 - Poboljšanje kvalitete proizvoda, u svježem ili prerađenom obliku,
- C3 - Podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda.

C1 - Planiranje proizvodnje, uključujući predviđanje i praćenje proizvodnje i potrošnje

Uzimajući u obzir poljoprivredne resurse i postojeću infrastrukturu povezanu s prerađivačkom industrijom te sve veću potražnju za voćem i povrćem proizvedenim u Republici Hrvatskoj na domaćem tržištu, nužno je stvoriti pretpostavke za povećanje proizvodnje kvalitetnog voća i povrća. To u prvom koraku podrazumijeva povećanje površina pod voćarskim i povrćarskim kulturama, a zatim i povećanje prinosa po jedinici površine. U tom smislu presudno je provesti mјere koje se odnose na ulaganja u fizičku imovinu sa svrhom modernizacije i osvremenjivanja proizvodne tehnologije. Ove mјere trebaju biti popraćene višim stupnjem organiziranosti proizvođača u smislu povećanja brojnosti članstva proizvođačkih organizacija i objedinjavanja proizvodnje u svrhu koncentracije ponude. Edukacija proizvođača u svrhu povećanje prinosa po jedinici površine uz uvažavanje provedbe dobre poljoprivredne prakse i ostvarivanja niže cijene proizvodnje namjerava se ostvariti kontinuiranom provedbom treninga, savjetodavnim uslugama poljoprivrednih i drugih stručnjaka te razmjenom najboljih praksi s uspješnim proizvođačkim organizacijama. Osobito je značajno provoditi istraživanja stanja tržišta u svrhu praćenja potreba tržišta i planiranja proizvodnje u skladu s preferencijama i zahtjevima tržišta. Očekuje se da će poduzete mјere povećati i optimizirati proizvodnju voća i povrća, prije svega u skladu sa stanjem i zahtjevima domaćeg tržišta. Ovaj opći cilj obuhvaća i specifične ciljeve iz članka 33. stavka 1. a. i članka 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavka 1. točka c., i., ii. i iii.

U okviru ovog općeg cilja, u realizaciji odabralih specifičnih ciljeva prihvatljive su sljedeće mjere:

M 1 – Ulaganja,

M 2 - Istraživanja i eksperimentalna proizvodnja,

M 3 - Trening i razmjena najboljih praksi – nematerijalna,

M 4- Savjetodavne usluge i tehnička pomoć – nematerijalna.

C2 - Poboljšanje kvalitete proizvoda, u svježem ili prerađenom obliku

Pozicioniranje na tržištu u dobrom dijelu ovisi o udovoljavanju zahtjevima tržišta, a osobito kvaliteti i prepoznatljivosti proizvoda. Tržišni trendovi od proizvođača zahtijevaju fleksibilnost i prilagodljivost, koja osim optimizacije proizvodnje podrazumijeva i ulaganja u podizanje kvalitete proizvoda. Poboljšanje kvalitete proizvoda iziskuje ulaganja u sofisticiranu opremu i tehnologiju s niskom energetskom učinkovitošću koja podrazumijeva visoke standarde proizvodnje poštujući zahtjeve dobre okolišne prakse. Također je važno provoditi istraživanja stanja tržišta u svrhu praćenja potreba tržišta i planiranja proizvodnje u skladu s preferencijama potrošača, kao i eksperimentalnu proizvodnju sortimenata poboljšanih organoleptičkih svojstava od certificiranog sadnog materijala. U tom smislu potrebno je provoditi informiranje, edukaciju i savjetodavne aktivnosti sa svrhom uvođenja sustava kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) u proizvodne procese. Ovaj opći cilj obuhvaća i specifične ciljeve iz članka 33. stavka 1. b. i članka 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavka 1. točka c., iv. i v.

Očekuje se da će poduzete mjere poboljšati kvalitetu proizvoda u svježem ili prerađenom obliku, povećati dodatnu, a samim time i tržišnu vrijednost proizvoda, što će u konačnici pridonijeti povećanju konkurentnosti proizvođača i proizvođačkih organizacija.

U okviru ovog općeg cilja, u realizaciji odabralih specifičnih ciljeva prihvatljive su sljedeće mjere:

M 1 – Ulaganja,

M 2 - Istraživanja i eksperimentalna proizvodnja,

M 3 – Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda,

Mjera 4 – Trening i/ili razmjena najboljih praksi- nematerijalna,

Mjera 5 - Savjetodavne usluge i tehnička pomoć- nematerijalna.

C3 - Podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda

Osim provedbe mjera dobre poljoprivredne prakse dodana komercijalna vrijednost proizvoda zasigurno se ostvaruje i kroz način postupanja s proizvodom od berbe do stavljanja na tržište, što podrazumijeva čuvanje tržišno poželjnih karakteristika proizvoda i pripremu proizvoda za stavljanje na tržište. Dodana vrijednost proizvoda značajno utječe na održivost poslovanja u nepovoljnim tržišnim razdobljima. U tu svrhu potrebno je provesti ulaganja u infrastrukturu kojom će se ubrzati procesi transporta, a poboljšati uvjeti čuvanja proizvoda. Ulaganja u sofisticiranu opremu unaprijedit će procese pripreme proizvoda za stavljanje na tržište u smislu udovoljavanja općim i posebnim tržišnim standardima.

U tom smislu poseban naglasak treba dati korištenju oznaka koje potvrđuju sudjelovanje u programima kvalitete proizvoda na nacionalnoj i/ili EU razini čime se jamči podrijetlo, sljedivost i kvaliteta, a samim time i prepoznatljivosti proizvoda (stvaranja brenda). Također je nužno provoditi proaktivne i afirmativne mjere promidžbe kvalitete proizvoda u smislu oglašavanja u medijima, putem promotivnih kampanja i drugih načina prezentiranja javnosti. Ovaj opći cilj obuhvaća i specifične ciljeve iz članka 33. stavka 1. c., d. i članka 152. Uredbe (EU) br.1308/2013 stavka 1. točka c., i., vi., ix.

Očekuje se da će poduzete mjere osigurati podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda proizvođačke organizacije sa ciljem unaprjeđenja poslovanja, povećanja utržene vrijednosti proizvoda što će rezultirati jačanjem ekonomске moći proizvođačke organizacije i njezinim jačim pozicioniranjem na tržištu.

U okviru ovog općeg cilja, u realizaciji odabralih specifičnih ciljeva prihvatljive su sljedeće mjere:

M 1 – Ulaganja,

M 2 – Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda,

M 3 - Trening i/ili razmjena najboljih praksi – nematerijalna,

M 4 - Savjetodavne usluge i tehnička pomoć- nematerijalna,

M 5 – Promidžba i komunikacija.

S obzirom na opisano ključno područje **Održiva proizvodnja i učinkovito upravljanje prirodnim resursima** (Kp2) određen je sljedeći specifični cilj:

C1 - Okolišne mjere, osobito one vezane uz vodu, i metode proizvodnje koje poštuju okoliš, uključujući organski uzgoj

Provedba okolišnih mjera u okviru dobre poljoprivredne prakse podrazumijeva savjestan i odgovoran odnos prema resursima u smislu racionalnijeg upravljanja proizvodnim procesima radi dugoročnog održivog korištenja istih. Takva, okolišno prihvatljiva proizvodnja ujedno podiže kvalitetu proizvoda promovirajući ga kao proizvod dobiven korištenjem poželjnijih tehnika proizvodnje, definirajući ga prirodnijim, a samim time i tržišno prihvatljivijim za konzumaciju u odnosu na druge proizvode iz konvencionalne, a osobito intenzivne proizvodnje. Stoga će se pri ostvarivanju povećanja proizvodnje kroz savjetovanja proizvođača te razmjenu znanja i iskustava proizvođačkih organizacija promovirati ulaganja koja poštju obveze integrirane i ekološke proizvodnje kao i provedba aktivnosti zaštite okoliša koja su navedena u Nacionalnom okviru za zaštitu okoliša. U tom smislu potrebno je promovirati i poticati istraživanja i eksperimentalnu proizvodnju te upotrebu tehnologija koje podrazumijevaju mjerjenje i praćenje potreba u proizvodnji sa svrhom racionalizacije troškova i odgovornog odnosa prema resursima za proizvodnju. Ovaj opći cilj obuhvaća i specifične ciljeve iz članka 33. stavka 1. e. i članka 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavka 1. točka c., v., vii. i viii.

Očekuje se da će poduzete mjere doprinijeti racionalizaciji troškova proizvodnje, kao i smanjenju nepovoljnog utjecaja na okoliš.

U okviru ovog općeg cilja, u realizaciji odabralih specifičnih ciljeva provode se sljedeće mjere:

- mjere koje se odnose na ulaganja korisna za okoliš (točke 3., 4. i 6. Poglavlja II. Priloga II. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša) – M1,
- druge mjere (Istraživanja i eksperimentalna proizvodnja - M2, Izobrazba i razmjena najboljih praksi - M3, Savjetodavne usluge i tehnička pomoć - M4),
- okolišne aktivnosti, kako je navedeno u članku 33. stavku 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013, koje su navedene u Prilogu II. Poglavlje I. točkama 1., 2. i 3. i Prilogu II. Poglavlje II. točkama 1., 2., 5. i 7. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša

S obzirom na opisano ključno područje **Ublažavanje posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena (Kp3)** određen je sljedeći specifični cilj:

C1- Sprečavanje kriznih situacija i upravljanje njima, uključujući osiguravanje mentorstva drugim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača, skupinama proizvođača ili pojedinačnim proizvođačima

Nepovoljna stanja na tržištu u znatnoj se mjeri održavaju na održivost proizvodnje. Tržišni poremećaji i krize uvjetovani su neuravnoteženošću odnosa ponude i potražnje, a do koje dolazi uslijed ekonomskih uzroka vezanih uz troškove proizvodnje ili pak kao posljedica nepovoljnih klimatskih i prirodnih utjecaja na proizvodnju. Kako bi se spriječile i ublažile posljedice takvih događaja, Nacionalnom strategijom je predviđena mogućnost provedbe mjera kojima se nastoje predvidjeti krizne situacije i pripremiti se za postupanja u istim sa ciljem jačanja poslovnih sposobnosti i kapaciteta proizvođačkih organizacija te fleksibilnosti poslovanja u novonastalim okolnostima. Mjere podrazumijevaju finansijsko podupiranje učinkovitog upravljanja količinama proizvoda plasiranim na tržište, promidžbu i komunikaciju o načinima postupanja u kriznim situacijama, razmjenu iskustava, investicijske mjere za obnovu proizvodnog fonda i pronalaženja novih neekonomskih tržnih kanala i načina rješavanja proizvodnih viškova. Ovaj opći cilj obuhvaća i specifične ciljeve iz članka 33. stavka 1.f. i članka 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavka 1. točka c., x.i xi.

Očekuje se da će se korištenjem mjera za krizna stanja u dobrom dijelu pravovremeno i učinkovito rješavati problemi viškova pojedinih sezonskih proizvoda koji se uobičajeno pojavljuju, a što će omogućiti i potaknuti proaktivni angažman proizvođača i proizvođačkih organizacija u takvim situacijama te doprinijeti fleksibilnosti i održivosti poslovanja proizvođačkih organizacija.

U okviru ovog općeg cilja, u realizaciji odabranih specifičnih ciljeva prihvatljive su sljedeće mjere:

M1- Ulaganja kojima se upravljanje količinama plasiranim na tržište čini učinkovitijim,

M2- Ponovna sadnja voćnjaka ako je to potrebno nakon obveznog krčenja iz zdravstvenih/ ili fitosanitarnih razloga prema uputi nadležnog tijela države članice,

M3- Promidžba i komunikacija, uključujući djelovanja i aktivnosti s ciljem diversifikacije i konsolidacije na tržištima voća i povrća, u preventivne svrhe ili tijekom kriznog razdoblja,

M4- Povlačenje s tržišta,

M5 - Osiguranje mentorstva drugim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača, skupinama proizvođača ili pojedinačnim proizvođačima.

2.2.1. Unutarnja usklađenost Nacionalne strategije

Opći i specifični ciljevi Nacionalne strategije međusobno se nadopunjaju i tvore koherentnu opću strategiju. U kontekstu ove Nacionalne strategije, proizvođačke organizacije strukturiraju svoje operativne programe u području interesa između tržišne orijentiranosti, pozicioniranja i konkurentnosti, održive proizvodnje i učinkovitog upravljanja prirodnim resursima te ublažavanja posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena. Tako povezivanje ponuda, poboljšanje tržišne orijentacije i kvalitete, kao i povećanje učinkovitosti doprinose poboljšanju konkurentnosti proizvođačkih organizacija i time posredno jačaju lojalnost proizvođača. Istovremeno, poboljšanje lojalnosti proizvođača stabiliziranjem proizvodnje i identificiranjem proizvođača s proizvođačkom organizacijom pomoći će poboljšanju konkurentnosti. Jačanje kompetencija i inovativnog kapaciteta ključno je za razvoj strategija i koncepata usmjerenih na budućnost što će pridonijeti održivom uspjehu organizacija proizvođača. Ispunjavanje društvenih zahtjeva također pruža polazne točke za proizvođačke organizacije za strateško profiliranje i jačanje njihove konkurentske pozicije.

2.2.2. Komplementarnost i usklađenost sa drugim instrumentima

Kao što je opisano u odjeljku 2.2., potpora je usmjerena na proizvođačke organizacije u sektoru voća i povrća u okviru prvog stupa zajedničke poljoprivredne politike i odnosi na poboljšanje tržišne orijentacije, pozicioniranja i konkurentnosti, održive proizvodnje i učinkovitog upravljanja resursima te ublažavanja posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena. U okviru Uredbe Komisije (EU) br. 702/2014 od 25. lipnja 2014. o proglašenju određenih kategorija potpora u sektoru poljoprivrede i šumarstva te u ruralnim područjima spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. UFEU (SL L 193, 1.7.2014.) te Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005 (SL L 347, 20.12.2013.), financiraju se mјere koje mogu imati dodirnih točaka s aktivnostima koje se dozvoljene za financije kroz operativne programe proizvođačkih organizacija koje su u skladu s ovom Nacionalnom strategijom.

U slučaju da su proizvođačke organizacije ostvarile potporu iz prethodno spomenutih Uredbi iz ovog poglavlja, za iste aktivnosti u svojim operativnim programima ne mogu ostvariti potporu u okviru ove Nacionalne strategije.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju vodi registar korisnika mјera ruralnog razvoja te će u skladu s time voditi računa da ne dođe do dvostrukog financiranja.

2.2.3. Sažeti prikaz ključnih područja, općih i specifičnih ciljeva i mјera

Tablica 4. Matrica Nacionalne strategije (Sažeti prikaz ključnih područja, općih i specifičnih ciljeva, mјera)

KLJUČNA PODRUČJA	OPĆI CILJEVI	SPECIFIČNI CILJEVI (čl. 33. st.1. i čl. 152. st.1.c.)	MJERE	OBVEZNE OKOLIŠNE AKTIVNOSTI
KLJUČNO PODRUČJE 1 (Kp1)	OPĆI CILJ 1 <p>Planiranje proizvodnje, uključujući predviđanje i praćenje proizvodnje i potrošnje</p>	1. planiranje proizvodnje, uključujući predviđanje i praćenje proizvodnje i potrošnje; 2. osiguravanje da se proizvodnja planira i prilagođava potražnji, osobito što se tiče kvalitete i kvantitete; 3. koncentriranje ponude i plasiranje na tržište proizvoda vlastitih članova, uključujući one putem izravnog marketinga; 4. optimiziranje troškova proizvodnje i povrata ulaganja u skladu s okolišnim standardima i standardima dobrobiti životinja i stabiliziranje proizvođačkih cijena.	M1 Ulaganja M2 Istraživanja i eksperimentalna proizvodnja M3 Trening i/ili razmjena najboljih praksi M4 Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	Okolišne aktivnosti iz
			M1 Ulaganja	

Tržišna orijentiranost, pozicioniranje i konkurentnost	OPĆI CILJ 2 Poboljšanje kvalitete proizvoda, u svježem ili prerađenom obliku	1. poboljšanje kvalitete proizvoda, u svježem ili prerađenom obliku; 2. provođenje istraživanja i razvoj inicijativa o održivim proizvodnim metodama, inovativnim praksama, gospodarskoj konkurentnosti i kretanjima na tržištu; 3. promicanje i pružanje tehničke pomoći za korištenje okolišno prihvatljivih uzgojnih praksi i proizvodnih tehnika te praksi i tehnika koje poštuju dobrobit životinja;	M2 Istraživanja i eksperimentalna proizvodnja M3 Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda M4 Trening i/ili razmjena najboljih praksi M5 Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	članka 33. stavak 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Nacionalni okvir za zaštitu okoliša Točke 1., 2. i 3. Poglavlje I. Prilog II. i
	OPĆI CILJ 3 Podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda	1. Podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda; 2. promidžbu proizvoda, u svježem ili prerađenom obliku 3. razvoj inicijativa u području promidžbe i stavljanja na tržište	M1 Ulaganja M2 Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda M3 Trening i/ili razmjena najboljih praksi M4 Savjetodavne usluge i tehnička pomoć M5 Promidžba i komunikacija	

		<p>4. osiguravanje da se proizvodnja planira i prilagođava potražnji, osobito što se tiče kvalitete i kvantitete</p> <p>5. promicanje i pružanje tehničke pomoći za korištenje proizvodnih standarda, poboljšanje kvalitete proizvoda i razvoj proizvoda sa zaštićenom oznakom izvornosti ili zaštićenom oznakom zemljopisnog podrijetla ili obuhvaćenih nacionalnom oznakom kvalitete</p>		Točke 1., 2., 5. i 7. Poglavlje II Prilog II
<p>KLJUČNO PODRUČJE 2 (Kp2)</p> <p>Održiva proizvodnja i učinkovito upravljanje prirodnim resursima</p>	<p>OPĆI CILJ 1</p> <p>Okolišne mjere, osobito one vezane uz vodu, i metode proizvodnje koje poštjuju okoliš, uključujući organski uzgoj</p>	<p>1. okolišne mjere, osobito one vezane uz vodu, i metode proizvodnje koje poštjuju okoliš, uključujući organski uzgoj;</p> <p>2. promicanje i pružanje tehničke pomoći za korištenje okolišno prihvatljivih uzgojnih praksi i proizvodnih tehnika te praksi i tehnika koje poštjuju dobrobit životinja;</p> <p>3. upravljanje nusproizvodima, a osobito otpadom, kako bi se zaštitila kvaliteta vode, tla i</p>	<p>M1 Ulaganja - točke 3., 4. i 6. Poglavlje II. Prilog II. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša</p> <p>M2 Istraživanje i eksperimentalna proizvodnja</p> <p>M3 Trening i razmjena najboljih praksi</p>	

		<p>okoliša i sačuvala ili potaknula bioraznolikost;</p> <p>4. doprinos održivom korištenju prirodnih resursa i ublažavanju klimatskih promjena;</p>	M4 Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	
<p>KLJUČNO PODRUČJE 3 (Kp3)</p> <p>Ublažavanje posljedica nepovoljnih tržišnih uvjeta i posljedica klimatskih promjena</p>	<p>OPĆI CILJ 1</p> <p>Sprečavanje kriznih situacija i upravljanje njima, uključujući osiguravanje mentorstva drugim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača, skupinama proizvođača ili pojedinačnim proizvođačima</p>	<p>1. sprečavanje kriznih situacija i upravljanje njima, uključujući osiguravanje mentorstva drugim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača, skupinama proizvođača ili pojedinačnim proizvođačima.</p> <p>2. upravljanje uzajamnim fondovima u okviru operativnih programa u sektoru voća i povrća iz članka 33. stavka 3. točke (d) ove Uredbe i u okviru članka 36. Uredbe (EU) br. 1305/2013;</p>	<p>M1 Ulaganja kojima se upravljanje količinama plasiranim na tržište čini učinkovitim</p> <p>M2 Ponovna sadnja voćnjaka ako je to potrebno nakon obveznog krčenja iz zdravstvenih/ ili fitosanitarnih razloga prema uputi nadležnog tijela države članice</p> <p>M3 Promidžba i komunikacija, uključujući djelovanja i aktivnosti s ciljem diversifikacije i konsolidacije na tržištima voća i povrća, u preventivne svrhe ili tijekom kriznog razdoblja</p> <p>M4 Povlačenje s tržišta</p>	

		3. pružanje nužne tehničke pomoći za korištenje terminskih tržišta i sustava osiguranja.	M5 Osiguranje mentorstva drugim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača, skupinama proizvođača ili pojedinačnim proizvođačima	
--	--	--	--	--

3. CILJEVI OPERATIVNOG PROGRAMA I POKAZATELJI USPJEŠNOSTI

3.1. Zahtjevi za sve ili za nekoliko određenih aktivnosti

Na osnovu Nacionalne strategije priznate proizvođačke organizacije izrađuju svoje operativne programe u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) br. 892/2017. Za potporu su prihvatljive samo mjere iz točke 2.2. Nacionalne strategije koje doprinose ostvarenju pojedinih ciljeva. U svojim operativnim programima proizvođačke organizacije utvrđuju kako će odabrane mjere i aktivnosti na temelju podataka početnog stanja, doprinijeti ostvarenju predviđenih ciljeva. Proizvođačka organizacija utvrđuje koja je gospodarska korist te planira financiranje svog operativnog programa.

Kako bi se osigurala ujednačenost operativnog programa sljedeći zahtjevi trebaju se uzeti u obzir:

- svi operativni programi moraju sadržavati najmanje dva specifična cilja iz tablice 4. Matrica Nacionalne strategije (Sažeti prikaz ključnih područja, općih i specifičnih ciljeva i mjeru), na način kojim se ispunjava uvjet iz članka 33. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1308/2013 da svi operativni programi moraju sadržavati najmanje dva cilja iz članka 152. stavka 1. točke (c) ili najmanje dva cilja iz članka 33. stavka 1. točke (a) do (f),
- svi operativni programi moraju sadržavati najmanje dvije aktivnosti vezane uz okolišne mjeru kako je propisano člankom 33. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013,
- za ostvarenje jednog specifičnog cilja potrebno je odabrati najmanje dvije mjeru,
- mjeru se ostvaruju provedbom aktivnosti u skladu s Nepotpunim popisom aktivnosti i izdataku koji su prihvatljivi za potporu u okviru operativnih programa iz članka 31. stavka 1. Priloga III. Uredbe (EU) br. 891/2017 i Popisom aktivnosti i izdataku koji nisu prihvatljivi za potporu u okviru operativnih programa iz članka 31. stavka 1. Priloga II. Uredbe (EU) br. 891/2017,
- aktivnosti vezane uz sprječavanje kriza i upravljanje kriznim situacijama ne smiju iznositi više od 1/3 rashoda operativnog programa,
- niti jedna pojedinačna mjeru ne može činiti više od 50% izdataku operativnog fonda u odnosu na ukupno trajanje operativnog programa.

U skladu s člankom 31. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 891/2017 propisano je da su troškovi u okviru operativnih programa koji su prihvatljivi za dobivanje potpore ograničeni na stvarno nastale troškove.

Međutim, Republika Hrvatska zadržava pravo određivanja standardnih paušalnih stopa ili veličine jediničnih troškova u skladu s člankom 31. Uredbe (EU) br. 891/2017.

U skladu s člankom 30. Uredbe (EU) br. 891/2017., provjere i kontrole svih aktivnosti uključenih u Nacionalnu strategiju i Nacionalni okvir za zaštitu okoliša te zaštitne mjeru kojima se osigurava da odabrane aktivnosti nisu financirane iz drugih izvora obavlja Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.

Dugotrajna materijalna imovina može se stjecati kupnjom, leasingom, najmom ili zakupom.

3.2. Specifične informacije za vrste aktivnosti

3.2.1. Stjecanje dugotrajne materijalne imovine

KP1C1M1 – tumačenje kodova: (KP1C1M1) ključno područje 1, cilj 1, mjera 1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- izgradnje, rekonstrukcije i opremanja staklenika i plastenika,
- podizanje novih nasada,
- izgradnje i rekonstrukcije sustava za navodnjavanje u skladu s točkom 3. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša,
- ulaganja u dionice ili kapital trgovačkih društava.

KP1C1M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- inovacije u nove proizvode te nove metoda uzgoja,
- ulaganja u rasadnike u svrhu proizvodnje novih sorti i kultivara.

KP1C2M1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti ulaganja

- u sustave zaštite (protiv tuče, kiše, mraza),
- u sustave za navodnjavanje (radnja istovjetna aktivnosti iz točke 3.1. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša),
- u izgradnju skladišnih - rashladnih kapaciteta,
- u poboljšanje postojećih skladišnih tehnologija (CA, ULO),
- u nabavu uređaja predviđenih za čišćenje i održavanja prostora gdje se skladišti voće i povrće.

KP1C3M1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- ulaganja u opremu za berbu, sortiranje i pakiranje, pranje, označavanje,
- ulaganja za infrastrukturu, pristupne ceste i puteve unutar postrojenja,
- objekti za prodaju,
- ulaganja u opremu za sušenje, pakiranje, zamrzavanje.

KP2C1M1

Aktivnosti prihvatljive u okviru ove mjere navedene su točkama 3., 4. i 6. Poglavlja II. Priloga II. Nacionalnog okvira za zaštitu okoliša.

KP3C1M1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- najma skladišnih prostora,
- najam prijevoznih sredstava u svrhu prijevoza proizvoda.

KP3C1M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- sadnice voćaka,

i sva ostala ulaganja i troškovi iz Priloga III. Nepotpuni popis aktivnosti i izdataka koji su prihvatljivi za potporu u okviru operativnih programa Uredbe (EU) br. 891/2017.

Dugotrajna materijalna imovina može se stjecati kupnjom, leasingom, najmom i zakupom ovisno o vrsti aktivnosti.

Uvjeti prihvatljivosti za potporu propisani su u članku 31. Uredbe (EU) br. 891/2017.

3.2.2. Druge mjere (nematerijalne)

KP1C1M1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- računalni softver i ostalo,

KP1C1M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- istraživanja tržišta i tržišnih trendova,

KP1C1M3

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- studijska putovanja,
- stručna usavršavanja,
- sudjelovanja na konferencijama, seminarima i radionicama.

KP1C1M4

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- korištenja stručnih savjeta u svrhu usvajanja i primjene dobrih poljoprivrednih praksi.

KP1C2M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- primijenjenih istraživanja u svrhu poboljšanja svojstava kvalitete proizvoda.

KP1C2M3

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- sudjelovanja u programima kvalitete u skladu s nacionalnim i EU zakonodavstvom.

KP1C2M4

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- studijska putovanja,
- stručna usavršavanja,
- sudjelovanja na konferencijama, seminarima i radionicama.

KP1C2M5

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- korištenje stručnih savjeta u svrhu usvajanja i primjene dobrih poljoprivrednih praksi.

KP1C3M1

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- računalni softver i ostalo.

KP1C3M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- sudjelovanje u programima kvalitete u skladu s nacionalnim i EU zakonodavstvom.

KP1C3M3

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- studijska putovanja,
- stručna usavršavanja,

- sudjelovanja na konferencijama, seminarima i radionicama.

KP1C3M4

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- korištenje stručnih savjeta u svrhu usvajanja i primjene dobrih poljoprivrednih praksi

KP1C3M5

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- sudjelovanje na sajmovima i izložbama,
- izrada promotivnih materijala, web stranica,
- zakup oglasnog prostora i oglašavanje u medijima,
- promotivne kampanje i organizacije namjenskih promotivnih događanja,
- radionice i seminari

KP2C1M2

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- primijenjena istraživanja u svrhu očuvanja okoliša

KP2C1M3

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- studijska putovanja,
- stručna usavršavanja,
- sudjelovanja na konferencijama, seminarima i radionicama.

KP2C1M4

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- korištenje stručnih savjeta u svrhu usvajanja i primjene dobrih poljoprivrednih praksi

KP3C1M3

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- izrada promotivnih materijala,
- zakup oglasnog prostora i oglašavanje u medijima,
- promotivne kampanje i organizacije namjenskih promotivnih događanja.

KP3C1M4

- prihvatljivost aktivnosti unutar ove mjere propisana je člancima od 15. do 17. Uredbe (EU) br. 892/2017.

KP3C1M5

- prihvatljivost aktivnosti unutar ove mjere propisana je u Prilogu III. točkom 12. Uredbe (EU) br. 891/2017.

KP3C1M6

Za potporu su prihvatljive aktivnosti poput:

- razmjena praksi i iskustava,
- promocija osnivanja novih proizvođačkih organizacija, spajanje postojećih te učlanjivanje novih članova,
- umrežavanje pružatelja i korisnika mentorstva.

Sva ostala ulaganja i troškovi iz Priloga III. Nepotpuni popis aktivnosti i izdataka koji su prihvatljivi za potporu u okviru operativnih programa Uredbe (EU) br. 891/2017.

Uvjeti prihvatljivosti za potporu propisani su u članku 31. Uredbe (EU) br. 891/2017.

U skladu s člankom 33. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 proizvođačka organizacija je uz odabir minimalno dva specifična cilja u svrhu odobrenja operativnog programa dužna odabrati i provoditi:

- najmanje dvije okolišne aktivnosti ili
- najmanje 10% rashoda bude namijenjeno okolišnim aktivnostima

Navedene okolišne aktivnosti nalaze se u Nacionalnom okviru za zaštitu okoliša u Prilogu II. Poglavlje I. točke 1., 2., 3 i Prilogu II. Poglavlju II. Točke 1., 2., 5., i 7.

4. NADLEŽNA I ODGOVORNA TIJELA

Ministarstvo poljoprivrede je tijelo odgovorno za:

- upravljanje, praćenje i ocjenjivanje Nacionalne strategije;
- obavještavanje Europske komisije o proizvođačkim organizacijama;
- dostavljanje podataka Europskoj komisiji u skladu s člankom 77. Uredbe (EU) br. 891/2017;
- organizaciju provedbe naknadne kontrole velikih korisnika potpora mjera organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda u skladu s Uredbom (EU) br. 1306/2013 o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013.) kako je

posljednji puta izmijenjena Uredbom (EU) br. 2017/2393 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2017. o izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013 o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), Uredba (EU) br. 1306/2013 o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike, (EU) br. 1307/2013 o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i (EU) br. 652/2014 o utvrđivanja odredaba za upravljanje rashodima koji se odnose na prehrambeni lanac, zdravlje i dobrobit životinja te na biljno zdravstvo i biljni reproduksijski materijal (SL L 350, 29.12.2017.) (**dalje u tekstu: Uredba (EU) br. 1306/2013**);

- obavještavanje Europske komisije u skladu s obvezama obavještavanja iz Uredbe (EU) br. 1308/2013 i njezinih provedbenih propisa.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju obavlja sljedeće poslove:

- zaprima, kontrolira i obrađuje zahtjeve za potporu proizvođačkih organizacija,
- isplaćuje potpore za provedbu mjera u okviru operativnih programa,
- provodi administrativnu kontrolu i kontrolu na terenu.

5. SUSTAV PRAĆENJA, OCJENJIVANJA I IZVJEŠTAVANJA

Operativni programi i Nacionalna strategija podliježu praćenju, vrednovanju i ocjenjivanju kako bi se utvrdio napredak u postizanju specifičnih i općih ciljeva utvrđenih u operativnim programima, kao i njihova učinkovitost i efektivnost.

Napredak, učinkovitost i efektivnost provedenih operativnih programa procjenjuju se na temelju zajedničkih pokazatelja učinkovitosti iz Priloga II. Uredbe (EU) br. 892/2017:

- osnovni pokazatelji (polazno stanje)
- pokazatelji ulaganja
- pokazatelji ostvarenja
- pokazatelji rezultata i
- pokazatelji učinka.

Ministarstvo prati provedbu operativnih programa temeljem izvršenih aktivnosti/mjera te na taj način provjerava kvalitetu njegove provedbe te utvrđuje potrebu za izmjenama operativnih programa.

5.1. Vrednovanje i ocjenjivanje operativnih programa

Ministarstvo razmatra i odobrava operativne programe priznatih proizvođačkih organizacija koje ispunjavaju kriterije pod uvjetom da su proizvođačke organizacije dostavile izvještaj s osnovnim pokazateljima koji su potrebni za analizu stanja na početku razdoblja planiranja

operativnog programa, ciljevima operativnog programa i pokazateljima uspješnosti za svaku aktivnost.

Proizvođačka organizacija prikuplja, bilježi i pohranjuje podatke kako bi sastavila pokazatelje za praćenje i ocjenu operativnih programa te osigurava mjerjenje ostvarenih rezultata i o tome obavještava Ministarstvo u svom godišnjem izvješću o provedbi operativnog programa.

Godišnja izvješća odnose se na operativni program proveden tijekom prethodne godine i ostvarene rezultate, glavne izmjene operativnog programa i razlike između procijenjene potpore i potpore za koju je zahtjev podnesen te sažetak glavnih problema u provedbi operativnog programa i mjere poduzete za osiguranje kvalitete i učinkovitosti provedbe programa.

U ocjenu operativnog programa je uključena i kvalitativna ocjena rezultata i učinaka aktivnosti zaštite okoliša usmjerenih na sprečavanje erozije tla, smanjenje uporabe ili racionalnije korištenje sredstava za zaštitu bilja, zaštitu staništa i bioraznolikosti te očuvanje krajolika.

Rezultati ocjene operativnih programa će poslužiti za poboljšanje njihove kvalitete, utvrđivanje potreba za izmjenom operativnog programa i stjecanje spoznaja korisnih za poboljšanje budućih operativnih programa.

Izvješće o svakoj aktivnosti uključuje mjerjenje postignutog napretka u odnosu na pokazatelje propisane za svaku aktivnost. Ukoliko zadani specifični i opći cilj nije ispunjen proizvođačka organizacija navodi okolnosti koje su odgovorne za neispunjavanje zadanih ciljeva.

Analizom godišnjih izvješća vrednovati će se cijelokupna uspješnost proizvođačke organizacije.

5.2. Praćenje i ocjenjivanje Nacionalne strategije

Ministarstvo prikuplja, bilježi i pohranjuje podatke koje u elektroničkom obliku dostavljaju proizvođačke organizacije i udruženja proizvođačkih organizacija o praćenju i ocjeni operativnih programa kako bi se na temelju zajedničkih pokazatelja učinkovitosti ocijenio napredak u postizanju specifičnih i općih ciljeva te učinkovitost i efektivnost tih ciljeva u operativnim programima.

Praćenje se provodi na način da se na temelju rezultata provjerava kvaliteta provedbe operativnih programa, prepoznaju potrebe za prilagodbom ili revizijom Nacionalne strategije kako bi se ostvarili utvrđeni ciljevi ili poboljšalo upravljanje njene provedbe, uključujući upravljanje financiranja operativnih programa.

Ocjena Nacionalne strategije provodi se na temelju rezultata praćenja i ocjene operativnih programa, koje dostavljaju proizvođačke organizacije kako bi se ocijenio napredak u ostvarenju ciljeva utvrđenih Nacionalnom strategijom.

Rezultati ocjene Nacionalne strategije koriste se za poboljšanje njene kvalitete i prepoznavanje potrebe za izmjenom iste, a dio su godišnjeg izvješća koje Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji.

U izvještaju se ispituje stupanj iskorištenosti finansijskih sredstava, učinkovitost i efektivnost provedenih operativnih programa te se vrednuju učinci i djelotvornost tih programa, u odnosu na ciljeve, domete i mjere utvrđene Nacionalnom strategijom.

Tablica 5. Pokazatelji uspješnosti provedbe

Opći cilj	Indikatori općih ciljeva	Početno stanje / Σ	Mjere	Indikatori mjera			
				Povećanje broja poljoprivrednih gospodarstava / članova	Povećanje vrijednosti ulaganja	Broj poduzetih radnji / aktivnosti unutar mjere	
Planiranje proizvodnje, uključujući predviđanje i praćenje proizvodnje i potrošnje (obuhvaća i specifične ciljeve članka iz 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavak 1. točka c. i., ii. i iii.)	Povećanje površina koje se koriste u proizvodnji (ha)	732 ha	Ulaganja	x	x		
			Istraživanje i eksperimentalna proizvodnja	x		x	
			Trening i/ili razmjena najboljih praksi	x		x	
	Povećanje obujma (količine) proizvodnje (t)		Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	x		x	
			Ulaganja	x	x		
			Istraživanja eksperimentalna proizvodnja	x		x	
Poboljšanje kvalitete proizvoda, u svježem ili							

prerađenom obliku (obuhvaća specifične ciljeve iz članka 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavak 1. točka c. iv. i v.)	Povećanje vrijednosti utržene proizvodnje (HRK)	7.000 t 22.5 milijuna HRK	Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda	x		
			Trening i/ili razmjena najboljih praksi	x		x
Podizanje komercijalne vrijednosti proizvoda (obuhvaća specifične ciljeve članka iz 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavak 1. točka c. vi)			Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	x		x
			Ulaganja	x	x	
			Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (na EU i nacionalnoj razini) te mjere za unaprjeđenje kakvoće proizvoda	x		
			Trening i/ili razmjena najboljih praksi	x		x
			Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	x		x

			Promidžba i komunikacija	x		x
Okolišne mjere, osobito one vezane uz vodu, i metode proizvodnje koje poštuju okoliš, uključujući organski uzgoj (obuhvaća i ciljeve članka iz 152. Uredbe (EU) br. 1308/2013 stavak 1. točka c. v., vii. i viii.)			Ulaganja	x	x	
			Istraživanje i eksperimentalna proizvodnja	x		x
			Izobrazba i razmjena najboljih praksi	x		x
			Savjetodavne usluge i tehnička pomoć	x		x

6. UVJETI ZA PRIMJENU NACIONALNE FINANSIJSKE POMOĆI I PRORAČUN ZA PROVEDBU NACIONALNE STRATEGIJE

Na temelju objektivnih pokazatelja navedenih u točki 2. Nacionalne strategije (Analiza stanja u pogledu snaga, slabosti i potencijala za razvoj), a za potrebe provedbe članka 52. stavka 4. Uredbe (EU) br. 891/2017, cjelokupni teritorij Republike Hrvatske smatra se jednom regijom.

Za potrebe provedbe članka 52. stavka 1. Uredbe (EU) br. 891/2017, napravljen je izračun vrijednosti voća i povrća koje je proizvedeno u Republici Hrvatskoj i koje na tržište stavlju priznate proizvođačke organizacije u sektoru voća i povrća, u skladu s člankom 52. stavkom 2. podstavkom 1. predmetne Uredbe. Za izračun ukupne vrijednosti voća i povrća proizvedenog u Republici Hrvatskoj korištena je metodologija utvrđena u Prilogu I. Uredbe (EZ) br. 138/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. prosinca 2003. o ekonomskim računima u poljoprivredi na području Zajednice (SL L 33, 5.2.2004). U skladu s odredbama članka 35. Uredbe (EU) br. 1308/2013, a na temelju gore navedenog, utvrđeno je da je stupanj organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća tijekom tri uzastopne godine koje prethode provedbi operativnog programa (Nacionalna strategija) ispod prosjeka Unije.

Za provedbu Nacionalne strategije osigurana su finansijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske unutar finansijskog plana Ministarstva poljoprivrede na poziciji A821058.

Indikativni izračun finansijskih sredstava potrebnih za provedbu operativnih programa u razdoblju od 2021. do 2023. godine napravljen je na temelju dostupnih podataka o vrijednosti utržene proizvodnje priznatih proizvođačkih organizacija u 2019. godini i projekcije izdvajanja 5% vrijednosti utržene proizvodnje u operativni fond.

Tablica 6. Indikativni izračun finansijski sredstava potrebnih za provedbu operativnih programa u razdoblju od 2021. do 2023. godine

NACIONALNA STRATEGIJA ZA ODRŽIVE OPERATIVNE PROGRAME PROIZVODAČKIH ORGANIZACIJA			
	2021.	2022.	2023.
vrijednost utržene proizvodnje (4 proizvodačke organizacije)	22.500.000,00kn	23.625.000,00kn	24.806.250,00kn
doprinos proizvodačkih organizacija* (50 %)	1.125.000,00kn	1.181.250,00kn	1.240.312,50kn
finansijska pomoć Europske unije** (50 % ne više od 4,1% odnosno 4,6% u slučaju odabira mjere za sprječavanja kriza i upravljanja krizama)	922.500,00kn** 1.035.000,00kn**	968.625,00kn 1.086.750,00kn	1.017.056,25kn 1.141.087,50kn
nacionalna finansijska pomoć***	900.000, 00kn	945.000,00kn	992.250,00 kn
operativni fond****	2.947.500,00kn 3.060.000,00kn	3.094.875,00kn 3.213.000,00kn	3.249.618,75kn 3.373.650,00kn

*doprinos operativnom fondu - doprinos proizvodačkih organizacija operativnom fondu u 2020. godini; izračunat kao 5 % od vrijednosti utržene proizvodnje proizvodačkih organizacija
**finansijska pomoć Europske unije - ograničena je na 4,1 % od vrijednosti utržene proizvodnje proizvodačkih organizacija u skladu s člankom 34. Uredbe (EU) br. 1308/2013
***nacionalna finansijska pomoć - 80 % finansijskih doprisonosa proizvodačke organizacije dodano operativnom fondu u skladu s člankom 35. Uredbe (EU) br. 1308/2013
****operativni fond - doprinos proizvodačkih organizacija + finansijska pomoć Europske unije + nacionalna finansijska pomoć

Napomena:
Na zahtjev organizacije proizvođača finansijska pomoć Unije može se povećati na 60 % za operativni program ili dio operativnog programa ako taj program zadovoljava barem jedan od uvjeta navedenih u članku 34. stavku 3. Uredbe (EU) br. 1308/2013 ili na 100% slučajevima navedenim u članku 34. stavku 4. Uredbe (EU) br. 1308/2013

7. PRILOZI

Nacionalni okvir za zaštitu okoliša

7.1. NACIONALNI OKVIR ZA ZAŠTITU OKOLIŠA

Nacionalnim okvirom za zaštitu okoliša (u dalnjem tekstu: Nacionalni okvir) uređuju se opći uvjeti za provedbu aktivnosti zaštite okoliša predviđenih operativnim programima proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća s ciljem smanjenja štetnog utjecaja na okoliš do kojega može doći tijekom proizvodnje.

Proizvođačke organizacije u sektoru voća i povrća poštuju tehnike proizvodnje koje uvažavaju okoliš, kao i druge tehnike proizvodnje i gospodarenja otpadom pri kojima se posebna pažnja posvećuje zaštiti kvalitete vode i tla te očuvanju krajolika i bioraznolikosti.

Operativni programi proizvođačkih organizacija obuhvaćaju dvije ili više aktivnosti zaštite okoliša ili najmanje 10 % troškova koji su namijenjeni aktivnostima zaštite okoliša.

Aktivnostima zaštite okoliša poštuju se zahtjevi u vezi s poljoprivredom, okolišem i klimom ili obveze u vezi s ekološkom proizvodnjom.

Ako najmanje 80 % članova proizvođačke organizacije podliježe jednoj ili više istih obveza u vezi s poljoprivredom, okolišem i klimom ili obveza u vezi s ekološkom proizvodnjom iz članka 28. stavka 3. i članka 29. stavaka 2. i 3. Uredbe (EU) br. 1305/2013, svaka od tih obveza smatra se aktivnošću zaštite okoliša.

Potpore za aktivnosti zaštite okoliša iz ovoga Nacionalnog okvira obuhvaća dodatne troškove i neostvarene prihode koji su posljedica aktivnosti.

7.2. VEZA S PROGRAMOM RURALNOG RAZVOJA

Ako je u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske dodijeljena potpora za postupke koji su istovjetni postupcima koji bi mogli biti prihvatljivi na temelju Nacionalnog okvira, korisnik može primiti potporu za određenu aktivnost samo u okviru jednog sustava.

Razina potpore za aktivnosti zaštite okoliša iz ovoga Nacionalnog okvira ne smije prijeći razinu potpore koja se primjenjuje za mjere u Programu ruralnog razvoja Republike Hrvatske.

Potpore za aktivnosti zaštite okoliša koje su istovjetne obvezama povezanim s poljoprivredom, okolišem i klimatskim promjenama ili ekološkom proizvodnjom iz članaka 28. i 29. Uredbe (EU) br. 1305/2013 ograničena je na maksimalne iznose iz Priloga II Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća za plaćanja povezana s poljoprivredom, okolišem i klimatskim promjenama ili ekološkom proizvodnjom.

Pravila koja je proizvođačka organizacija usvojila sadržavaju odredbe koje osiguravaju da niti jedan član nije već primio potporu u okviru drugog instrumenta zajedničke poljoprivredne politike, a posebno kroz Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske i promociju ili u okviru nacionalnih ili regionalnih programa za određenu aktivnost. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju obavlja kontrolu proizvođačke organizacije kako bi provjerila da za aktivnosti zaštite okoliša, koje je planirala za potporu u svom operativnom programu, nije već ostvarila potporu.

Aktivnosti zaštite okoliša koje su istovjetne obvezama u vezi s poljoprivredom, okolišem i klimatskim promjenama ili ekološkim uzgojem iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske imaju jednak trajanje kao te obveze. Ako je trajanje aktivnosti dulje od trajanja operativnog programa, aktivnost se nastavlja provoditi u okviru sljedećeg operativnog programa.

Iznimno, u opravdanim slučajevima aktivnosti zaštite okoliša mogu trajati i kraće ili se čak mogu prekinuti, posebno ako se uzmu u obzir rezultati procjene u prethodnoj godini provedbe operativnog programa.

Procjenom se ispituje napredak ostvaren s obzirom na ukupne ciljeve operativnog programa. U tu se svrhu upotrebljavaju zajednički pokazatelji učinkovitosti koji se odnose na polazno stanje, ostvarenje i rezultate.

U procjenu se može uključiti i kvalitativna procjena rezultata i učinaka aktivnosti zaštite okoliša usmjerenih na:

- (a) sprečavanje erozije tla,
- (b) smanjenje uporabe ili racionalnije korištenje sredstava za zaštitu bilja,
- (c) zaštitu staništa i bioraznolikosti i
- (d) očuvanje krajolika.

Rezultati ove procjene trebaju poslužiti:

- (a) za poboljšanje kvalitete operativnog programa,
- (b) za utvrđivanje potrebe za značajnom izmjenom operativnog programa i
- (c) za stjecanje spoznaja korisnih za poboljšanje budućih operativnih programa.

Izvješće o procjeni proizvođačke organizacije prilaže uz godišnje izvješće o provedbi operativnih programa.

7.3. OPĆI ZAHTJEVI ZA PROVEDBU AKTIVNOSTI ZAŠTITE OKOLIŠA

Nacionalnim okvirom utvrđuje se otvoreni popis aktivnosti zaštite okoliša i uvjeti pod kojima se primjenjuju. Popis sadrži sljedeće aktivnosti zaštite okoliša:

- (a) aktivnosti koje su istovjetne obvezama u vezi s poljoprivredom, okolišem i klimatskim promjenama ili ekološkom proizvodnjom predviđene Programom ruralnog razvoja Republike Hrvatske,
- (b) ulaganja korisna za okoliš,
- (c) ostale aktivnosti korisne za okoliš, uključujući one koje se ne odnose izravno ili neizravno na određenu parcelu, nego su povezane sa sektorom voća i povrća, pod uvjetom da pridonose zaštiti tla, štednji vode ili energije, poboljšanju ili održavanju kakvoće vode, zaštiti staništa ili biološke raznolikosti, ublažavanju posljedica klimatskih promjena i smanjenju količina otpada ili poboljšanju gospodarenja otpadom.

Za svaku aktivnost zaštite okoliša iz točaka (b) i (c) navedena je:

- (a) opravdanost aktivnosti na temelju njezina utjecaja na okoliš i
- (b) posebne obveze koje iz nje proizlaze.

Nacionalni okvir uključuje i aktivnosti povezane s primjenom praksi integrirane zaštite bilja.

Ulaganja korisna za okoliš u prostorima proizvođačkih organizacija, udruženja proizvođačkih organizacija ili društava kćeri koja ispunjavaju uvjet od 90 % iz članka 22. stavka 8. Uredbe (EU) br. 891/2017 ili u prostorima njihovih članova proizvođača prihvatljiva su za dodjelu potpore ako:

- (a) se njima može smanjiti trenutačno korištenje proizvodnih sredstava, emisija onečišćivača ili količine otpada iz proizvodnog procesa ili
- (b) se njima može postići da se umjesto fosilnih goriva koriste obnovljivi izvori energije ili
- (c) se njima može smanjiti rizike za okoliš povezane s uporabom određenih proizvodnih sredstava, uključujući sredstva za zaštitu bilja ili gnojiva ili
- (d) se njima poboljšava stanje okoliša ili
- (e) su povezane s neproduktivnim ulaganjima koja su potrebna za postizanje ciljeva obveza u vezi s poljoprivredom, okolišem i klimatskim promjenama ili ekološkom proizvodnjom, osobito kad se ti ciljevi odnose na zaštitu staništa i biološke raznolikosti.

Navedena ulaganja u potpunosti su prihvatljiva za dodjelu potpore.

A) SMANJENJE TRENUTAČNOG KORIŠTENJA PROIZVODNIH SREDSTAVA, EMISIJA ONEČIŠĆIVAČA ILI KOLIČINE OTPADA IZ PROIZVODNOG PROCESA

Ulaganja korisna za okoliš prihvatljiva su za potporu ako se njima osigurava smanjenje od najmanje 15 %, izračunato u razdoblju fiskalne amortizacije ulaganja u odnosu na prethodno stanje:

- (a) uporabe proizvodnih sredstava koja su neobnovljivi izvori energije, kao što su voda ili fosilna goriva, ili mogućih izvora zagadenja okoliša, kao što su gnojiva, sredstva za zaštitu bilja ili neke vrste izvora energije**
- (b) emisije onečišćivača iz proizvodnog procesa u zrak, tlo ili vodu ili**
- (c) proizvodnje otpada, uključujući otpadne vode, iz proizvodnog procesa.**

Pod uvjetom da se ulaganjima omogućuje najmanje jedna dodatna korist za okoliš prihvatljiva su i ulaganja kojima se omogućuje smanjenje od najmanje 7 %, izračunato u razdoblju fiskalne amortizacije ulaganja u odnosu na prethodno stanje.

Očekivano smanjenje i prema potrebi očekivana dodatna korist za okoliš dokazuju se ex-ante specifikacijama projekta ili drugim tehničkim dokumentima koje predoči proizvođačka organizacija ili udruženje proizvođačkih organizacija u trenutku podnošenja operativnog programa ili izmjene programa na odobrenje, s navedenim rezultatima koji se mogu postići provedbom ulaganja, kako je potvrđeno tehničkim dokumentima ili je potvrdilo neovisno kvalificirano tijelo ili odobreni stručnjak.

Ulaganjima usmjerenima na smanjenje korištenja vode:

- (a) osigurava se smanjenje korištenja vode u sustavima navodnjavanja kapanjem ili sličnim sustavima od najmanje 5 % u odnosu na potrošnju prije ulaganja i**
- (b) ne uzrokuje neto povećanje navodnjavane površine, osim ako ukupna potrošnja vode za navodnjavanje cijelog poljoprivrednog gospodarstva, uključujući povećanu površinu, ne premašuje prosječnu potrošnju vode iz posljednjih pet godina prije ulaganja.**

B) KORIŠTENJE OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE UMJESTO FOSILNIH GORIVA

Ulaganja kojima su obuhvaćeni sustavi proizvodnje energije (obnovljivi izvori energije) prihvatljiva su za dodjelu potpore ako količina proizvedene energije ne premašuje količinu koja se može iskoristiti prije početka ulaganja (ex-ante) na godišnjoj razini za aktivnosti povezane s voćem i povrćem koje izvodi proizvođačka organizacija, udruženje proizvođačkih organizacija, društvo kći ili članovi proizvođačke organizacije koji koriste ulaganje.

C) UPORABA PROIZVODNIH SREDSTAVA, UKLJUČUJUĆI SREDSTVA ZA ZAŠITU BILJA ILI GNOJIVA KOJIMA SE SMANJUJE RIZIK ZA OKOLIŠ ILI SE POBOLJŠAVA STANJE OKOLIŠA

Ulaganja kojima se može smanjiti rizike za okoliš povezane s uporabom određenih proizvodnih sredstava, uključujući sredstva za zaštitu bilja ili gnojiva ili ona kojima se poboljšava stanje okoliša prihvatljiva su za dodjelu potpore ako se njima pridonosi zaštiti tla, štednji vode ili energije, poboljšanju ili održavanju kvalitete vode, zaštiti staništa ili biološke raznolikosti, ublažavanju posljedica klimatskih promjena i smanjenju količina otpada ili poboljšanju gospodarenja otpadom, iako njihov doprinos nije mjerljiv.

Proizvođačka organizacija ili udruženje proizvođačkih organizacija pruža dokaze o očekivanom pozitivnom doprinosu jednom ili više ciljeva zaštite okoliša u trenutku podnošenja operativnog programa ili izmjene programa na odobrenje.

Kombinirati se mogu različite aktivnosti zaštite okoliša pod uvjetom da se nadopunjavaju i da su međusobno usklađene. Kad se kombiniraju aktivnosti zaštite okoliša koje nisu ulaganja u fizičku imovinu, u visini potpore mora se voditi računa o posebnim gubicima prihoda i dodatnim troškovima koji proizlaze iz te kombinacije.

Obveze o ograničavanju korištenja umjetnih gnojiva, sredstava za zaštitu bilja ili drugih proizvodnih sredstava prihvaćaju se samo ako se ta ograničenja mogu procijeniti na način kojim se potvrđuje ispunjenje tih obveza.

U skladu s člankom 33. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, aktivnosti zaštite okoliša odabrane u operativnim programima moraju:

- * **poštivati zahtjeve za poljoprivredno-okolišno-klimatska plaćanja iz članka 28. stavka 3. Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i nadilaziti:**
 - a) **pravila višestruke sukladnosti u skladu s Poglavljem I. Glavom VI. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (propisani zahtjevi upravljanja u okviru propisa Europske unije i standardi za dobro poljoprivredno i okolišno stanje zemljišta na nacionalnoj razini),**
 - b) **relevantne kriterije i minimalne aktivnosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. podstavkom (c) točkama (ii) i (iii) Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća.**

- * poštivati minimalne zahtjeve za gnojivima i sredstvima za zaštitu bilja kao i druge obvezne zahtjeve utvrđene nacionalnim propisima.

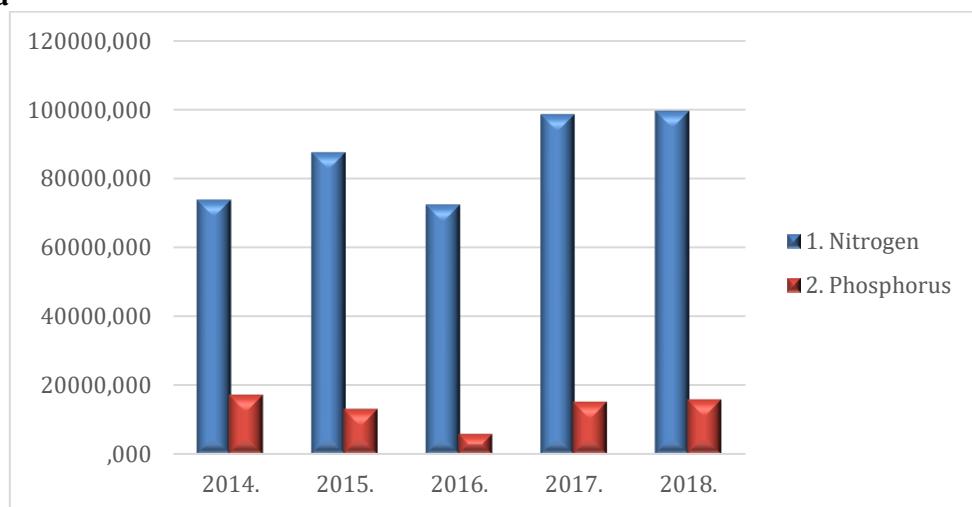
7.4. ANALIZA STANJA U REPUBLICI HRVATSKOJ U ODNOSU NA UVJETE OKOLIŠA

7.4.1. Potrošnja mineralnih gnojiva

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, u razdoblju od 2014. do 2018. godine potrošnja mineralnih gnojiva u tonama aktivne tvari iznosila je prosječno:

- 86.252,02 t dušika i
- 13.202,06 t fosfora.

Tablica: Potrošnja mineralnih gnojiva u tonama aktivne tvari od 2014. – 2018., Republika Hrvatska



7.4.2. Organska gnojiva podrijetlom iz uzgoja domaćih životinja

Prema podacima Hrvatske poljoprivredne agencije u 2012. godini u Republici Hrvatskoj uzgajano je 740.266 uvjetnih grla domaćih životinja. Temeljem ovog broja procjenjuje se da je u 2012. godini u Hrvatskoj bilo proizvedeno ukupno oko 10 mil. t stajskog gnoja.

Skladištenje i primjena stajskog gnoja doprinosi sa 60,1%, a primjena mineralnih gnojiva s 23,7 % u emisijama NH₃¹.

Budući da stajski gnoj predstavlja vrijedan izvor dušika i fosfora proizvodači su obvezni koristiti stajski gnoj u skladu sa Zakonom o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 127/2019), kojim su preuzete odredbe Direktive (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća².

7.4.3. Ranjiva područja

Ranjiva područja određena su Odlukom o određivanju ranjivih područja u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 130/12) prema kojoj je 9 % teritorija Republike Hrvatske proglašeno ranjivim područjem na kojemu je utvrđeno onečišćenje uzrokovano poljoprivrednom

¹ Informativno inventurno izvješće za Hrvatsku, 2018.

² Direktiva (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 344, 17.12.2016)

djelatnosti. Onečišćenje je utvrđeno prema prisutnosti dušika u površinskim i podzemnim vodama te prema eutrofikaciji površinskih voda.

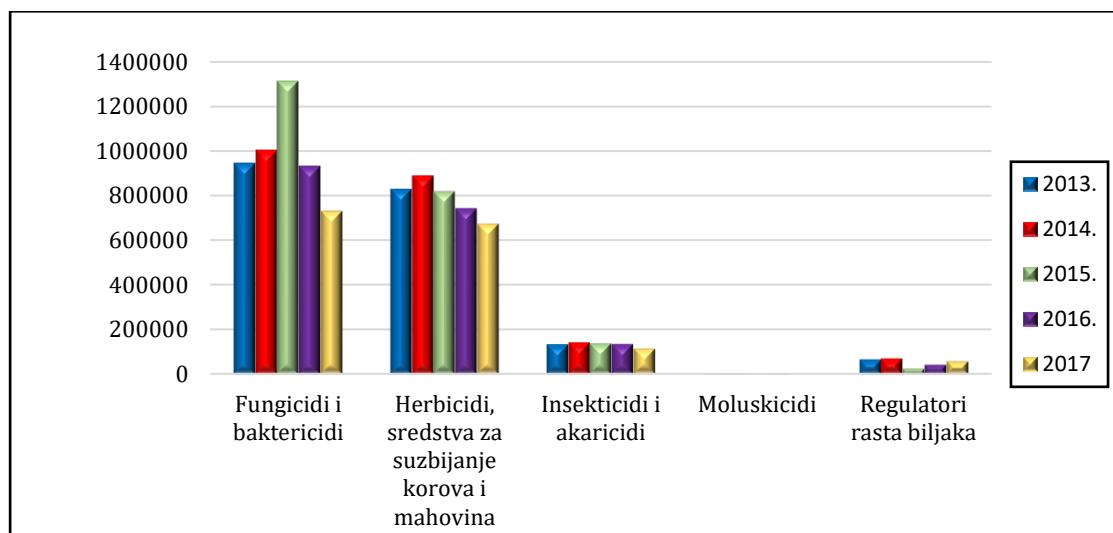
Na navedenom području se primjenjuju odredbe Akcijskog programa zaštite voda od onečišćenja uzrokovanih nitratima poljoprivrednog podrijetla (*Narodne novine*, broj 60/17) koje se posebno odnose na dobru poljoprivrednu praksu u korištenju gnojiva na poljoprivrednim površinama, način skladištenja i zbrinjavanja gnojiva, korištenje gnojiva u blizini vodotoka i druge uvjete koji uređuju dobro gospodarenje gnojivom na poljoprivrednim gospodarstvima. **Akcijski program zaštite voda od onečišćenja uzrokovanih nitratima poljoprivrednog podrijetla (*Narodne novine*, broj 60/17) uskladen je s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ od 12. prosinca 1991. o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanih nitratima iz poljoprivrednih izvora³.**

Odredbe Akcijskog programa zaštite voda od onečišćenja uzrokovanih nitratima poljoprivrednog podrijetla obaveza su za poljoprivredne proizvođače koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost na ranjivim područjima i preporuka za poljoprivredne proizvođače izvan ranjivih područja te su kao takve smjernica za dobro gospodarenje gnojivom na području cijele Republike Hrvatske.

7.4.4. Sredstva za zaštitu bilja

Uporaba sredstava za zaštitu bilja varira ovisno o klimatskim, ekološkim, ekonomskim i drugim uvjetima.

Grafikon 1. Prodaja pesticida po kemijskim razredima u kilogramima



Na temelju Zakona o sredstvima za zaštitu bilja (NN, 70/05, 80/13) Ministarstvo poljoprivrede je 2012. godine donijelo Pravilnik o uspostavi akcijskog okvira za postizanje održive uporabe pesticida (NN, 142/2012) kojim je u nacionalni pravni okvir prenesena Direktiva 2009/128/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, što je 2013. godine

³ Direktivom Vijeća 91/676/EEZ od 12. prosinca 1991. o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanih nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 375, 31.12.1991.)

rezultiralo donošenjem Nacionalnog akcijskog plana za postizanje održive uporabe pesticida za razdoblje 2013.-2023. (u dalnjem tekstu: NAP), koji ima za cilj smanjenje rizika za zdravlje ljudi, životinja i okoliša povezanog s uporabom pesticida, kao i poticanje integriranih i alternativnih mjera suzbijanja štetnih organizama.

Pri izradi NAP-a uzeli su se u obzir zdravstveni, socijalni, ekonomski i ekološki učinci predviđenih mjera, kao i posebni nacionalni, regionalni i lokalni uvjeti.

Aktivnosti integrirane zaštite bilja koje provodi proizvođačka organizacija moraju biti u skladu s općim načelima integrirane zaštite bilja iz Pravilnika o uspostavi akcijskog okvira za postizanje održive uporabe pesticida (NN, 142/2012), kao i s NAP-om.

Proizvođačke organizacije potiču se da ulažu u istraživanje, razvoj i inovacije te nove tehnologije u proizvodnji i pripremi proizvoda za tržiste, uključujući pakiranje, integriranoj zaštiti bilja (IPM), obnovljivim izvorima energije i otpada.

7.4.5. Stanje onečišćenosti tla od poljoprivrede

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (*Narodne novine*, br. 20/18 i 115/18) uređuje se praćenje stanja i zaštita poljoprivrednog zemljišta od onečišćenja, a Pravilnikom o zaštiti poljoprivrednog zemljišta od onečišćenja (*Narodne novine*, broj 9/14) propisane su najviše dopuštene količine štetnih tvari u poljoprivrednom zemljištu.

9.3.6. Erozija tla u Hrvatskoj.

Erozijom tla pogodeno je više od 90 % tala u Republici Hrvatskoj.

Prema podacima Agronomskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu procjenjuje se da gubitak poljoprivrednih tala, uzrokovan erozijom, u Republici Hrvatskoj iznosi od 3,8 do 4 mil. t godišnje. Najplodnija tla u Hrvatskoj (crnica i eutrično smeđe tlo) su tijekom prethodnih stotinu godina obrađivanja izgubila od 50 % do 70 % organske tvari, a udio humusa je pao s prosječne razine od 4 % do 6 % na 1 % do 2 %. Najvažnija poljoprivredna tla u Hrvatskoj su u posljednjih 50 godina izgubila od 2,1 % do 2,8 % organske tvari, tj. 2,5 % organske tvari tijekom posljednjih trideset godina. Na melioriranim tlima, u razdoblju od oko dvadeset godina, količina humusa pala je sa 6 % do 10 % na 4 % do 5 %, dok većina poljoprivrednih tala u Republici Hrvatskoj danas ima sadržaj humusa od 1,5 % do 2,5 %.

Kako bi se ta tla zaštitila od daljnje degradacije s njima treba obazrivo gospodariti i provoditi adekvatne mjere zaštite od erozije.

Kako bi se tlo zaštitilo od erozije te kako bi se istovremeno podigla razina organske tvari u tlima u kojima je uslijed intenzivne poljoprivredne proizvodnje došlo do njenog smanjenja proizvođači voća i povrća se potiču da u većoj mjeri koriste malč, stajski gnoj, kompost, gnojnicu i gnojovku, zelenu gnojidbu, da zadrže umjesto da spaljuju biljne ostatke na tlu, da primjenjuju reducirane sustave obrade tla ili potpuno izostave obradu tla i sl.

7.4.6. Kvaliteta zraka i emisija stakleničkih plinova

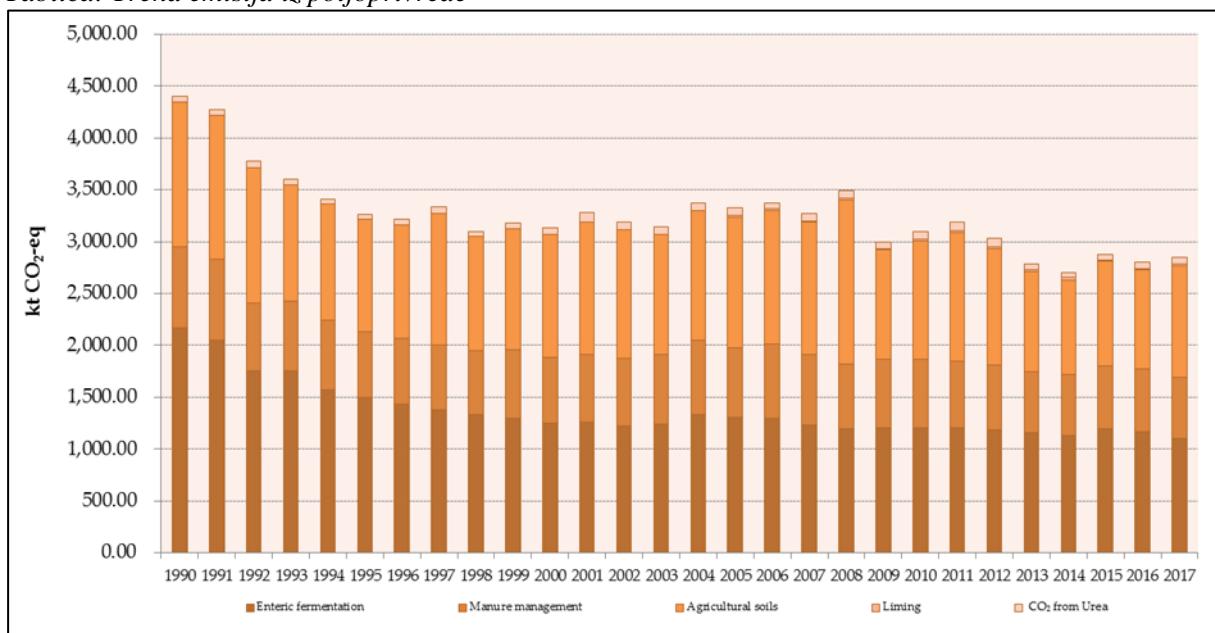
Poljoprivredna aktivnost izravno utječe na emisiju stakleničkih plinova kroz različite procese. Posebno važni su:

- fermentacija ekskremenata domaćih životinja (CH_4) i upravljanje organskim gnojivima ($\text{CH}_4, \text{N}_2\text{O}$),
- poljoprivredna tla (N_2O),
- kalcifikacija i primjena uree (CO_2).

Ukupna emisija u 2017. godini uzrokovana aktivnostima poljoprivrednog sektora u Hrvatskoj iznosila je 2.844,64 kt $\text{CO}_2\text{-eq}$, što predstavlja 11,35 % ukupne nacionalne emisije.

Metan i didušikov oksid su primarni izvori stakleničkih plinova iz poljoprivrednog sektora, a mlijevačna goveda najveći izvor emisija metana.

Tablica: Trend emisija iz poljoprivrede



Izvor: Nacionalno inventurno izvješće 2019 (NIR2019)

U prvom paketu mjera Europske unije za klimu i energetiku postavljena su tri ključna cilja za 2020. godinu:

- smanjenje emisije stakleničkih plinova za 20 % u odnosu na 1990. godinu
- povećanje udjela obnovljivih izvora energije za 20 %
- poboljšanje energetske učinkovitosti za 20 %.

Prema klimatsko-energetskom okviru, cilj Europske unije do 2030. godine je:

- najmanje 40 % smanjenja emisije stakleničkih plinova u odnosu na 1990. godinu
- povećanje 32 % energije iz obnovljivih izvora
- poboljšanje energetske učinkovitosti za 32,5 %.

Poljoprivreda je sektor, koji je uključen u NON-ETS sustav, za koje je Hrvatskoj određena godišnja nacionalna kvota, kako bi se postigao cilj da Hrvatska ograniči emisije

stakleničkih plinova iz NON-ETS sektora do + 11 % do 2020. godine i - 7 % do 2030. u usporedbi s razinom emisija u 2005. godini.

Obveze koje proizlaze iz Zajedničke poljoprivredne politike vežu poljoprivredne proizvođače uz poštivanje pravila višestruke sukladnosti na površinama u svom korištenju kao i u uzgoju domaćih životinja koji obavljaju.

Novo programsko razdoblje Zajedničke poljoprivredne politike uvelo je i dodatne obveze oko zaštite okoliša i klime odnosno *greening mјere* koje predstavljaju dodatne obaveze za poljoprivredna gospodarstva.

Primjenom mјera iz Programa ruralnog razvoja poljoprivredni sektor će u značajnoj mjeri sudjelovati u ublažavanju klimatskih promjena kao i ostalih negativnih utjecaja na okoliš.

Emisija NH₃ u 2017. godini iznosila je 37,6 kt. Od 1990. godine, emisija se smanjila za 32,9 %, a u odnosu na godinu prije za 1,3 %.

Ukupno 84,6 % emisija NH₃ u Hrvatskoj u 2017. proizlazi iz sektora Poljoprivreda, 6,6 % iz sektora Proizvodni procesi i uporaba proizvoda (proizvodnja amonijaka, dušične kiseline i mineralnih N-gnojiva), 5,5 % iz sektora Mala ložišta i radni strojevi (kućanstva), 1,6 % iz sektora Otpad (latrina) i 1,3 % iz sektora Promet (osobna vozila)⁴.

Od 1990. godine se emisija NH₃ znatno smanjila, a razlog tome su smanjenja emisija u sektorima Poljoprivreda, Proizvodni procesi i uporaba proizvoda, Mala ložišta, Izgaranje u Industrijskim procesima i Otpad.

Smanjenje u sektoru Poljoprivrede iznosi 71,8 %, a rezultat je kontinuiranog smanjenja broja životinja za većinu vrsta. Smanjenje u sektoru Proizvodni procesi i uporaba proizvoda iznosi 30,2 % a rezultat je smanjene proizvodnje.

Hrvatska je u skladu s obvezama iz Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 127/2019) i Uredbe o nacionalnim obvezama smanjenja emisija određenih onečišćujućih tvari u zraku u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 76/18), kroz koje su u hrvatsko zakonodavstvo prenesene odredbe Direktive (EU) 2016/2284 Europskog Parlamenta i Vijeća⁵, u obvezi donijeti Program kontrole onečišćenja zraka koji ima za cilj ispuniti obveze smanjenja onečišćujućih tvari emisija u zraku za sumporov dioksid (SO₂), dušikove okside (NO_x), nemetanske hlapive organske spojeve (NMHOS), amonijak (NH₃) i sitne lebdeće čestice (PM_{2,5}) za razdoblje od 2020. do 2029. godine te od 2030. godine nadalje.

Programom kontrole onečišćenja zraka je obuhvaćen niz sektorskih, ali i međusektorskih mјera kojima je cilj ostvarenje smanjenja onečišćenja zraka i poboljšanje njegove kvalitete.

⁴ Informativno inventurno izješće za Hrvatsku, 2018.

⁵ Direktiva (EU) 2016/2284 Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 344, 17.12.2016.)

7.4.7. Bioraznolikost i poljoprivreda

Zbog specifičnog geografskog položaja na razmeđu planinske, mediteranske i kontinentalne regije te osobitih ekoloških, klimatskih i geomorfoloških uvjeta, Hrvatska raspolaže velikom biološkom raznolikosti.

Prema raznolikosti biljnih vrsta ($0,080$ vrsta/km 2 ili $0,088$ vrsta/km 2 , uključujući podvrste), Hrvatska zauzima treće mjesto u Europi.

Postoji gotovo 3.000 vrsta iz 16 različitih taksonomske skupine koje se nalaze na Crvenoj listi Hrvatske, od čega je više od 45 % svojti ugroženo. Ukupan broj poznatih vrsta i podvrsta iznosi gotovo 40.000, a pretpostavka je da ih može biti i do tri puta više. Osim divljih životinja i biljaka, biološku raznolikost Hrvatske obogaćuju domaće životinje i poljoprivredne kulture. Trenutno je potvrđena ugroženost 26 pasmina domaćih životinja (3 goveda, 2 svinja, 9 ovaca, 3 koza, 2 peradi, 4 konja i 3 magarca) te 104 autohtonih i tradicionalnih sorti poljoprivrednog bilja (67 sorti kontinentalnog voća, 6 sorti mediteranskog voća, 14 sorti vinove loze i 17 sorti povrća).

Prilog II - AKTIVNOSTI ZAŠTITE OKOLIŠA PRIHVATLJIVE U OPERATIVNIM PROGRAMIMA

Poglavlje I. AKTIVNOSTI KOJE SU ISTOVJETNE OBVEZAMA POVEZANIM S POLJOPRIVREDOM, OKOLIŠEM I KLIMATSKIM PROMJENAMA ILI EKOLOŠKIM UZGOJEM IZ PROGRAMA RURALNOG RAZVOJA

Prihvatljivi troškovi:

- iznos potpore ograničen je na maksimalne iznose utvrđene u Prilogu II Uredbe (EU) br. 1305/2013 za poljoprivredno-okolišno-klimatska plaćanja ili za plaćanja za ekološku proizvodnju;
- **obveze** u navedenim aktivnostima su jednake kao i obaveze utvrđene u Programu ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020.

1. OČUVANJE KVALITETE TLA

1.1. Obrada tla i sjetva na terenu s nagibom za oranične jednogodišnje kulture Obrazloženje:

- erozija tla označava prirodni proces u kome se uslijed djelovanja vode i vjetra premješta površinski sloj tla te dolazi do gubitka humusnog sloja,
- proces erozije se osobito povećava u slučaju neadekvatnog korištenja poljoprivrednog zemljišta koje je pod nagibom,

- da bi se smanjili negativni učinci erozije ili sprječila erozija na oranicama važno je provoditi obradu i sjetu okomito na nagib čime se sprječava ili umanjuje direktno odnošenje humusnog sloja tla,
- nužno je osigurati pokrivenost tla vegetacijom tijekom cijele godine tako da korijenski sustav može zadržati humusni sloj i time smanjiti utjecaj intenzivnih kiša.

2. STVARANJE I/ILI OČUVANJE STANIŠTA, BIORAZNOLIKOSTI I KRAJOLIKA

2.1. Uspostava poljskih traka

Obrazloženje:

- intenzivna poljoprivredna proizvodnja pojačava pritisak na okoliš uzrokujući gubitak organske tvari u tlu, eroziju tla, onečišćenje voda i dovodi do gubitka brojnih vrsta, kako zbog velike uporabe gnojiva i sredstava za zaštitu bilja, tako i zbog uništavanja prirodnih staništa,
- ptice, kukci i mali sisavci nestaju iz prirode, jer ne mogu opstati na velikim jednoličnim oraničnim površinama,
- kako bi se ublažile negativne posljedice na bioraznolikost, osobito na područjima gdje prevladava intenzivni tip poljoprivredne proizvodnje sa velikim oraničnim površinama, poljske trake se nameću kao prihvatljivo rješenje,
- one mogu biti mješavina trava ili cvijeća, pri čemu cvjetne trake osiguravaju staniše prvenstveno za oprasivače ili druge insekte korisne za kontrolu brojnosti štetnika, dok travne trake predstavljaju važna staništa za ishranu i gniježđenje nekih vrsta ptica, kao što su strnadice ili trčka,
- kroz uspostavu staništa štite se različite biljne i životinjske vrste, poboljšava kvaliteta,
- krajobraza i povećava ukupna bioraznolikost na oranicama.

2.2. Održavanje ekstenzivnih voćnjaka

Obrazloženje:

- ekstenzivni voćnjaci su dio tradicionalnog hrvatskog krajobraza,
- ekstenzivne voćnjake odlikuje uzgoj visokostablašica, niska gustoća nasada, veliki razmaci između voćaka te zatravnjena površina ispod stabala koja se održava košnjom i/ili napasivanjem,
- upravo zbog kombinacije trava i voćaka izuzetno su bogati biljnim i životinjskim vrstama od lišajeva, gljiva i mahovina pa do insekata, ptica i malih sisavaca,
- konvencionalni voćnjaci bez pokrovног usjeva predstavljaju veliki izvor CO₂, uglavnom zbog emisije ovog stakleničkog plina tijekom međurednog održavanja tla, koje je opet povezano sa spaljivanjem fosilnih goriva za strojeve,

- opstanak ekstenzivnih voćnjaka je važan ukoliko želimo zadržati karakteristični krajobraz, održati visoki nivo bioraznolikosti i doprinijeti smanjenju emisije CO₂ u atmosferu,
- ekstenzivni voćnjaci uklanjaju CO₂ iz atmosferskog sustava vežući ga u rastuću biomasu stabala, pri čemu organski ostaci trave pomažu da se poveća količina ugljika u tlu,
- obzirom da se ne koriste sintetski spojevi za gnojidbu i zaštitu bilja, bioraznolikost u voćnjaku se održava na optimalnoj razini.

2.3. Održavanje suhozida

Obrazloženje:

- suhozidi su dio bogatog kulturnog nasljeđa Republike Hrvatske i prepoznatljivo obilježje krajobraza, ponajviše u priobalju i na otocima,
- tradicionalni suhozidi su izgrađeni korištenjem jedinstvene tehnike polaganja kamena bez žbuke i cementa što je omogućilo da se u potpunosti uklope u okolni krajolik,
- prvenstveno su podizani kao granica između poljoprivrednih parcela, odnosno kako bi se stjenovito tlo očistilo i pripremilo za poljoprivrednu proizvodnju, istovremeno ograničavajući kretanje stoke,
- zahvaljujući specifičnoj mikroklimi suhozidi pružaju uvjete za opstanak raznim, osobito termofilnim vrstama formirajući tako brojna staništa,
- površine suhozida prekrivaju mahovine i lišajevi dok u pukotinama zidova rastu specifične biljne zajednice divlje flore koje su istovremeno važna staništa za kukce, gmazove i vodozemce te neke vrste ptica,
- zbog svoje linearne strukture suhozidi su značajno obilježje ekološke mreže u poljoprivrednom krajobrazu te služe kao koridori kroz koje se kreću različite životinjske vrste,
- održavanjem suhozida sprječava se zarastanje suhozida neželjenom vegetacijom, a tijelo suhozida se obnavlja koristeći tradicionalne materijale i način izrade,
- kroz ovu aktivnost štite se različite biljne i životinjske vrste, doprinosi se očuvanju bioraznolikosti i očuvanju tradicionalnog krajobraza.

2.4. Održavanje živica

Obrazloženje:

- dijelove živice koji nedostaju treba dosaditi autohtonim ili udomaćenim vrstama grmlja i drveća,
- živice pridonose očuvanju i povećanju bioraznolikosti u monotonim poljoprivrednim krajobrazima u kojima prevladavaju oranice sa svega nekoliko kultura,
- istovremeno doprinose i krajobraznoj raznolikosti, odlična su zaštita od vjetra, smanjuju eroziju tla te sprječavaju u određenoj mjeri zagađenje vodenih tijela gnojivima i pesticidima,
- tijekom cijele godine su bogat izvor hrane za divlje vrste osobito kukce, ptice i male sisavce,
- za vrijeme cvatnje, živice osiguravaju nektar i pelud za kukce doprinoseći na taj način boljem oprašivanju usjeva,

- osiguravaju mjesto za gniježđenje velikog broja ptičjih vrsta, pri čemu najbolju zaštitu pticama pružaju trnovite vrste grmlja, poput gloga,
- podnožje živice pruža dobar zaklon za male sisavce, miševe, ježeve, a neke živice i za jazavce i lisice,
- najbolje živice sastoje se od više vrsta grmlja i drveća i prizemnog sloja koji je obrastao bogatom korovskom florom,
- najprikladnije vrste za živicu su autohtono ili udomaćeno bjelogorično grmlje i drveće (glog, drijenak, šipak, bazga),
- održavanjem živica se doprinosi zaštiti divljih vrsta, očuvanju bioraznolikosti i tradicionalne mozaičke strukture krajobraza u ravničarskim i brdskim područjima.

2.5. Korištenje feromonskih, vizualnih i hranidbenih klopki

Obrazloženje:

- korištenjem feromonskih, vizualnih i hranidbenih klopki u praćenju štetnika znatno se smanjuje broj tretiranja insekticidima i povećava učinkovitost insekticida;
- pojava štetnika vezana je za klimatske uvjete pojedinog lokaliteta i često je u skladu s fenofazama (razvojnim stadijima) biljke domaćina;
- nemoguće je smanjiti broj tretiranja insekticidima, radi manjeg onečišćenja okoliša, bez praćenja broja štetnika i procjene rasta populacije;
- najveća prednost korištenja feromonskih, vizualnih i hranidbenih klopki je smanjenje onečišćenja okoliša insekticidima što direktno utječe na povećanje biološke raznolikosti trajnog nasada;
- praćenjem štetnika pomoću feromonskih i vizualnih klopki te suzbijanjem štetnika u optimalnom roku smanjuje se broj tretiranja insekticidima i do 30 %, a time se smanjuje „pritisak“ ostataka kemijskih sredstava na tlo i podzemne vode.

2.6. Metoda konfuzije štetnika u višegodišnjim nasadima

Obrazloženje:

- česta uporaba insekticida uobičajena je praksa u intenzivnoj proizvodnji u višegodišnjim nasadima;
- korištenjem insekticida u dužem vremenskom razdoblju insekticid postaje nedjelotvoran, tj. pojavljuje se rezistentnost;
- kako bi se riješio ovaj problem kao i problem onečišćenja metoda konfuzije štetnika nudi drugačiji pristup u suzbijanju štetnika kroz korištenje feromona;
- feromoni su sintetičke kemikalije koji djeluju isto kao prirodni feromoni koje oslobođaju ženke štetnika tijekom sezone parenja;
- koriste se u svrhu poremećaja reproduktivnog ciklusa štetnika ili čak potpunog sprječavanja parenja što rezultira smanjenjem slijedeće populacije štetnika;
- specifični su za vrstu, selektivni su, nisu štetni za druge organizme te su netoksični;

- uporaba feromona u višegodišnjim nasadima rezultira dezorientacijom i zbumjivanjem ciljane populacije štetnika;
- cilj metode konfuzije štetnika je ublažiti negativne učinke poljoprivrede na okoliš, povećati bioraznolikost, smanjiti uporabu kemijskih sredstava, kao i zaštiti populaciju korisnih prirodnih predatora;
- kao posljedica primjene metode konfuzije štetnika dolazi do manjih oštećenja u trajnim nasadima npr. jabuka se obavezno tretira osam puta insekticidima protiv jabučnog savijača (*Cydia pomonella* L.), a primjenom feromona umanjio bi se broj tretiranja jabučnog savijača u proizvodnji jabuke i do 50 %.

2.7. Poboljšano održavanje međurednog prostora u višegodišnjim nasadima

Obrazloženje:

- intenzivna poljoprivredna proizvodnja negativno utječe na sadržaj organske tvari u tlu;
- sjetva određenih smjesa trava koje mogu podnijeti pritisak poljoprivredne mehanizacije treba omogućiti održavanje povoljne strukture tla i zadržavanje međurednog prostora u višegodišnjim nasadima prekrivenim vegetacijom;
- zadržavanje međurednog prostora prekrivenog vegetacijom pozitivno utječe na smanjenje emisije stakleničkih plinova i potiče očuvanje i sekvestraciju ugljika;
- travnati pokrov pridonosi povećanju organske tvari u tlu, sprječava eroziju te smanjuje ispiranje hranjivih tvari iz tla.

2.8. Primjena ekoloških gnojiva u višegodišnjim nasadima

Obrazloženje:

- ekološki preparati u poljoprivrednoj proizvodnji su pripravci koji nemaju štetni učinak na čovjeka, okoliš i korisne organizme;
- cilj uporabe ekoloških gnojiva je da sadržaj i količinu hranjiva u tlu i u biljci održavamo u optimalnim vrijednostima, čime potičemo bolji vegetativni i generativni razvoj biljaka i kvalitetu plodova;
- upotreba ekoloških gnojiva u gnojidbi višegodišnjih nasada smanjuje negativne učinke poljoprivrede na okoliš, povećava bioraznolikost te doprinosi proizvodnji kvalitetnog i ispravnog proizvoda.

2.9. Mehaničko uništavanje korova u višegodišnjim nasadima

Obrazloženje:

- u intenzivnoj poljoprivrednoj proizvodnji, suzbijanje korova unutar redova u višegodišnjim nasadima obično se vrši primjenom herbicida;
- mehaničko uništavanje korova kroz uporabu posebne opreme za smanjenje ili uklanjanje korova unutar redova značajno pridonosi zaštiti okoliša i korisno je za tlo, biljke i bioraznolikost;
- osim samog mehaničkog uklanjanja korova, prozračivanjem tla sprječava se pojava pokorice i erozije uslijed obilnijih količina oborina te se povećava porozitet tla;

- mehaničkim uništavanjem korova unutar redova višegodišnjih nasada omogućena je puno intenzivnija izmjena plinova, povećano je površinsko upijanje i protjecanje vode u vertikalnom smjeru (descendentno);
- smanjuje se kapacitet tla za toplinu, čime je omogućeno brže zagrijavanje tla, ranije se postižu aktivne temperature ($5 - 10^{\circ}\text{C}$) potrebne za početak vegetacije i pojedinih fenofaza;
- površina tla zadržava funkciju zaštitnog sloja i smanjuje se kapilarnost. Sprječava se gubitak vode iz dubljih slojeva tla uslijed evaporacije površine i transpiracije preko lista trava.

3. EKOLOŠKA PROIZVODNJA

3.1. Prijelaz na ekološke poljoprivredne prakse i metode

Obrazloženje:

- Republika Hrvatska ima interes povećati površine pod ekološkom proizvodnjom pa se ovom aktivnošću želi potaknuti proizvođače da napuste konvencionalnu poljoprivrednu proizvodnju koja se negativno reflektira na okoliš i bioraznolikost i nastave proizvodnju na temelju ekoloških praksi i metoda.

3.2. Održavanje ekoloških poljoprivrednih praksi i metoda

Obrazloženje:

- sve veći interes potrošača, svjesnost o značaju očuvanja okoliša i utjecaju zdrave, ekološki proizvedene hrane na zdravlje pokazatelji su potrebe da se nastavi trend povećanja broja ekoloških proizvođača;
- ova se aktivnost provodi kako bi poljoprivrednici koji su već uključeni u sustav ekološke proizvodnje nastavili sa istim načinom proizvodnje koja koristi prakse i metode zahtjevnije nego kod konvencionalne proizvodnje.

Poglavlje II. OSTALE AKTIVNOSTI KORISNE ZA OKOLIŠ, KOJE PRIDONOSE ZAŠTITI TLA, ŠTEDNJI VODE ILI ENERGIJE, POBOLJŠANJU ILI ODRŽAVANJU KVALITETE VODE, ZAŠTITI STANIŠTA ILI BIOLOŠKE RAZNOLIKOSTI, UBLAŽAVANJU POSLJEDICA KLIMATSKIH PROMJENA I SMANJENJU KOLIČINA OTPADA ILI POBOLJŠANJU GOSPODARENJA OTPADOM

Prihvatljivi troškovi:

- iznos po hektaru pokriva dodatne troškove proizvodnje odnosno razliku troškova između konvencionalne proizvodnje i stvarno nastalih troškova zbog provođenja mjere.

INTEGRIRANA PROIZVODNJA

1.1. Integrirana proizvodnja

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova;

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s općim načelima integrirane zaštite bilja iz Nacionalnog akcijskog plana za postizanje održive uporabe pesticida za razdoblje 2013.-2023.

Obrazloženje:

- cilj integrirane proizvodnje je:

- očuvanje okoliša i prirodnih staništa,
- smanjenje onečišćenja tla, vode i zraka,
- očuvanje i poticanje plodnosti tla,
- očuvanje i poticanje bioraznolikosti te prirodnih mehanizama regulacije predatora i parazita,
- optimalna uporaba sredstava za zaštitu bilja i mineralnih gnojiva,
- ekomska održivost sustava proizvodnje.

2. ZAŠTITA TLA

2.1. Zaštita tla od erozije

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19) i Pravilnikom o višestrukoj sukladnosti (Narodne novine, br. 32/15, 45/16).

Obrazloženje:

- na nagnutim terenima ($>15\%$) potrebno je provoditi pravilnu izmjenu usjeva;
- međuredni prostori na nagnutim terenima ($>15\%$) u trajnim nasadima moraju biti zatravljeni, a redovi postavljeni okomito na nagib terena;
- na nagibima većim od 25% zabranjena je sjetva jarih okopavinskih usjeva rijetkog sklopa;
- na prostorima gdje dominiraju teksturno lakša tla pored konzervacijske obrade u cilju ublažavanja pojave i posljedica erozije vjetrom moraju se podići vjetrozaštitni pojasevi.

2.2. Minimalna razina obrade i održavanja poljoprivrednog zemljišta

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19) i Pravilnikom o višestrukoj sukladnosti (Narodne novine, br. 32/15, 45/16).

Obrazloženje:

- poljoprivredne površine obrađuju se i održavaju u skladu s biljnom vrstom i načinom uzgoja.

2.3. Sprječavanje zakoravljenosti i obrastanja višegodišnjim raslinjem

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19).

Obrazloženje:

- u cilju sprječavanja zakoravljenosti i obrastanja višegodišnjim korovom poljoprivrednog zemljišta primjenjuju se odgovarajuće agrotehničke mjere obrade tla te njege nasada voća i povrća;
- kod sprječavanja zakoravljenosti i obrastanja višegodišnjim raslinjem i njege usjeva prednost se daje nekemijskim mjerama zaštite bilja kao što su mehaničke, fizikalne, biotehničke i biološke mjere zaštite, a kod korištenja kemijskih mjera zaštite prednost se daje herbicidima s povoljnijim ekotoksikološkim svojstvima.

2.4. Suzbijanje štetnih organizama

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19).

Obrazloženje:

- pri suzbijanju štetnih organizama primjenjuju se temeljna načela integrirane zaštite bilja u skladu s propisima koji uređuju održivu uporabu pesticida.

2.5. Gospodarenje biljnim ostacima

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19).

Obrazloženje:

- u trogodišnjem plodoredu dozvoljeno je u jednoj vegetacijskoj godini ukloniti biljne ostatke s poljoprivrednih površina osim u slučaju njihovog daljnog korištenja u poljoprivredi u smislu hrane ili stelje za stoku i u slučaju potencijalne opasnosti od širenja štetnih organizama;
- s poljoprivrednog zemljišta potrebno je ukloniti sve biljne ostatke koji bi mogli biti uzrokom širenja štetnih organizama u određenom roku u skladu s biljnom kulturom.

2.6. Održavanje razine organske tvari i humusa u tlu

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19).

Obrazloženje:

- organska tvar u tlu održava se provođenjem minimalno trogodišnjeg plodoreda ili uzgojem usjeva za zelenu gnojidbu ili dodavanjem poboljšivača tla;
- redoslijed bilja u plodoredu mora biti takav da se održava i poboljšava plodnost tla, povoljna struktura tla, optimalna razina hranjiva u tlu;
- trave, djeteline, djetelinsko-travne smjese sastavni su dio plodoreda i mogu na istoj površini ostati duže od tri godine;
- kod planiranja održavanja razine organske tvari u tlu potrebno je unositi žetvene ostatke u tlu primjenom konvencionalne, reducirane ili konzervacijske obrade tla i uravnoteženo gnojiti tlo organskim gnojem ili uzgojem usjeva za zelenu gnojidbu.

2.7. Održavanje strukture tla

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, broj 21/19)

Obrazloženje:

- korištenje mehanizacije mora biti primjerno stanju poljoprivrednog zemljišta i njegovim svojstvima;

- u uvjetima kada je tlo zasićeno vodom, poplavljeno ili prekriveno snijegom zabranjeno je korištenje poljoprivredne mehanizacije na poljoprivrednom zemljištu, osim prilikom žetve ili berbe usjeva.

2.8. Održavanje plodnosti tla

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi, koji se izračunavaju kao razlika između konvencionalnih troškova i stvarno nastalih troškova te gubitak prihoda nastao zbog neke aktivnosti, isključujući dodatni prihod i uštedu troškova.

Obveze se provode tijekom trajanja operativnog programa u skladu s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine, br. 21/19).

Obrazloženje:

- plodnost tla se mora održavati primjenom agrotehničkih mjera, kojima se povećava ili održava povoljan sadržaj makro i mikrohranjiva u tlu, te optimalne fizikalne i mikrobiološke značajke tla.

3. UŠTEDA VODE ILI ENERGIJE

3.1. Zamjena postojeće opreme za navodnjavanje

Prihvatljivi troškovi su kupnja i ugradnja nove ili nadogradnja postojeće opreme za navodnjavanje.

Obveze su smanjiti potrošnju energije za grijanje i hlađenje, čime će se smanjiti i količina emisija CO₂.

Obrazloženje:

- cilj ove aktivnosti je unaprijediti sustav za navodnjavanje kako bi se smanjila potrošnja vode za najmanje 15 % u razdoblju fiskalne amortizacije ulaganja u odnosu na početno stanje ili 7 % pod uvjetom da se tim ulaganjima omogućuje najmanje jedna dodatna korist za okoliš (smanjenje emisije CO₂).

3.2. Ponovna upotreba vode

Prihvatljivi troškovi su kupnja i ugradnja opreme za prikupljanje i ponovnu uporabu vode te troškovi stručnjaka u vezi s praćenjem razine hranjivih tvari u ponovno korištenoj vodi za navodnjavanje, uključujući i razinu hranjivih tvari u voću i povrću.

Obveze su prikupiti, obraditi i ponovno upotrijebiti višak vode za navodnjavanje koja se odvodi iz sustava za proizvodnju biljaka u staklenicima i plastenicima te smanjiti primjenu gnojiva kroz njihovu učinkovitiju uporabu.

Obrazloženje:

- cilj ove aktivnosti je unaprijediti sustav za ponovnu upotrebu vode kako bi se smanjila potrošnja vode za najmanje 15 % u razdoblju fiskalne amortizacije ulaganja u odnosu na početno stanje ili 7 % pod uvjetom da se tim ulaganjima omogućuje najmanje jedna dodatna korist za okoliš (smanjenje korištenja gnojiva).

3.3. Ciljano navodnjavanje

Prihvatljivi troškovi su kupnja i ugradnja opreme za mjerjenje i praćenje potreba za navodnjavanjem, troškovi analiza potreba biljke za hranjivima.

Obveze su mjeriti, pratiti i navodnjavati u skladu s potrebama biljke za vodom i hranjivima.

Obrazloženje:

- cilj ove aktivnosti je praćenje potreba biljke za vodom i hranjivima kako bi se smanjila potrošnja vode za najmanje 15 % u razdoblju fiskalne amortizacije ulaganja u odnosu na početno stanje ili 7 % pod uvjetom da se tim ulaganjima omogućuje najmanje jedna dodatna korist za okoliš (smanjenje korištenja gnojiva).

3.4. Pročišćavanje otpadnih voda

Prihvatljivi troškovi su kupnja i ugradnja opreme za pročišćavanje otpadnih voda.

Obveze su pročistiti otpadne vode i spriječiti onečišćenje voda.

Obrazloženje:

- cilj ove aktivnosti je počistiti otpadne vode kako bi se spriječilo onečišćenje pitke vode.

3.5. Kupnja i ugradnja opreme za povećanje energetske učinkovitosti

Prihvatljivi troškovi su kupnja i ugradnja opreme kojom se smanjuje potrošnja energije.

Obveze su smanjiti upotrebu fosilnih goriva, koristiti obnovljive izvore energije u proizvodnji voća i povrća i učinkovitije koristiti energiju.

Obrazloženje:

- prema Direktivi 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjeni i kasnjem stavljanju izvan snage direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ (Tekst značajan za EGP) Hrvatska mora do 2020. godine ostvariti 20 % svoje ukupne potrošnje energije iz obnovljivih izvora i poboljšati energetsku učinkovitost za 20 %.

4. POBOLJŠANJE ILI OČUVANJE KVALITETE VODE

4.1. Zaštita voda od onečišćenja

Prihvatljivi troškovi su:

- troškovi kupnje ili najma opreme za preciznu primjenu gnojiva i sredstava za zaštitu bilja u nasadima voća i povrća;
- troškovi analiza tla i vode s ciljem smanjenja onečišćenja voda;
- trošak nabavke sredstava za zaštitu bilja i gnojiva koja se primjenjuju u ekološkoj proizvodnji ili imaju manji negativni utjecaj na vodu;

Obveze su analiza tla i vode svake godine, gnojidba u skladu s raspoloživošću hranjiva u tlu i potrebama biljke i evidencija o uporabi sredstava za zaštitu bilja i gnojiva.

Obrazloženje:

- upotrebom gnojiva u skladu s raspoloživošću hranjiva u tlu i potrebama biljke na poljoprivrednim površinama i/ili objektima koji su smješteni izvan ranjivih područja definiranih Odlukom o određivanju ranjivih područja u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 130/12) i primjenom gnojiva i sredstava za zaštitu bilja koja se primjenjuju u ekološkoj proizvodnji smanjuje se onečišćenje voda.

5. ZAŠTITA STANIŠTA I BIOLOŠKE RAZNOLIKOSTI

5.1. Biološka kontrola oprasivanja

Prihvatljivi troškovi su troškovi kupnje i upotrebe insekata korisnih za oprasivanje i drugih metoda biološke kontrole.

Obveze su redovito postavljati košnice i insekte korisne za oprasivanje na proizvodne površine i održavati vjetrozaštitni pojas.

Obrazloženje:

- biološka kontrola oprasivanja, posebno na područjima gdje prevladava intenzivni tip poljoprivredne proizvodnje, predstavlja prihvatljivo rješenje kako bi se ublažile negativne posljedice na bioraznolikost.

5.2. Biološka kontrola štetnih organizama

Prihvatljivi troškovi su troškovi primjene metode biološke kontrole štetnih organizama te troškovi savjeta kvalificiranog osoblja.

Obveza je korištenje feromona, predatora, parazita i drugih mogućnosti biološke kontrole štetnih organizama u zatvorenim prostorima i na otvorenom.

Obrazloženje:

- biološkom kontrolom štetnih organizama smanjuje se njihova populacija, upotreba pesticida, otpornost štetnih organizama na pesticide te pojava sekundarnih štetnika kao rezultat upotrebe neselektivnih pesticida.

5.3. Mehaničke i fizičke metode kontrole štetnih organizama

Prihvatljivi troškovi su troškovi primjene mehaničkih i fizičkih metoda za borbu protiv bolesti i štetnika.

Obveze su upotreba mehaničkih i fizičkih metoda kontrole štetnih organizama.

Obrazloženje:

- primjenom mehaničkih i fizičkih metoda zaštite bilja sprječava se ili svodi na minimalnu razinu pojava štetnih organizama i pridonosi očuvanju prirodnih neprijatelja i drugih korisnih organizama.

6. UBLAŽAVANJE POSLJEDICA KLIMATSKIH PROMJENA

6.1. Smanjenje emisija

Prihvatljivi troškovi su troškovi kupnje i ugradnje opreme koja koristi manje energije ili čišće gorivo.

Obveze su zamjena postojećeg sustava grijanja za učinkovitiji sustav ili upotreba čistijeg goriva (npr. iz ulja u plin).

Obrazloženje:

- zamjenom postojeće i ugradnjom učinkovitije tehnologije koja koristi manje energije ili čišće gorivo smanjuje se emisija stakleničkih plinova i povećava energetska učinkovitost.

6.2. Upotreba kogeneracijskih ili trigeneracijskih postrojenja

Prihvatljivi troškovi su troškovi kupnje i ugradnje opreme (kogeneracijska ili trigeneracijska postrojenja).

Obveze su korištenje toplinske i/ili električne energije iz obnovljivih izvora energije.

Obrazloženje:

- upotrebom kogeneracijskih ili trigeneracijskih postrojenja smanjuje se potrošnja energije iz neobnovljivih izvora.

7. SMANJENJE KOLIČINA OTPADA I POBOLJŠANJE GOSPODARENJA OTPADOM

7.1. Smanjenje količine ambalažnog otpada

Prihvatljivi troškovi su troškovi kupnje ambalaže za višekratnu upotrebu i dodatni troškovi gospodarenja otpadom po ciklusu proizvodnje.

Obveza je višekratna upotreba ambalaže.

Obrazloženje:

- ambalaža za višekratnu upotrebu omogućuje ponovnu uporabu ambalaže čime se smanjuje količina ambalažnog otpada te trošak transporta, čišćenja i skladištenja ambalaže.

7.2. Upotreba ekološki prihvatljivih materijala za pakiranje

Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi nabave pakiranja od ekološki prihvatljivih ili recikliranih materijala.

Obveze su upotrebljavati ekološki prihvatljive ili reciklirane materijale.

Obrazloženje:

- upotrebom pakiranja od ekološki prihvatljivih ili recikliranih materijala pridonosi se smanjenju količine otpada i poboljšanju gospodarenja otpadom.

7.3. Smanjenje količine otpada tijekom proizvodnje

Prihvatljivi troškovi su troškovi skupljanja i recikliranja plastične folije te troškovi nabave i postavljanja biorazgradive folije.

Obveze su skupljati i reciklirati plastičnu foliju i upotrebljavati biorazgradivu foliju.

Obrazloženje:

- skupljanjem i recikliranjem plastične folije te korištenjem biorazgradive folije u proizvodnji doprinosi se smanjenju količine plastičnog otpada tijekom proizvodnje.

